

**Ю.А. ПОПОВА**

магистрант направления  
подготовки 40.04.01. Юриспруденция  
ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ,  
Россия, г. Москва

## ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

*В настоящей статье рассматривается современное состояние развития особых экономических зон в России в экономико-правовом ключе с учетом внешних санкций и ограничений, введенных недружественными странами. Сложившаяся ситуация в известном смысле может быть признана форс-мажором, требующим оперативного вмешательства законодательной и исполнительной власти, поскольку введение санкций осуществляется в нарушение международных договоренностей. Этот факт сам по себе предполагает активное вмешательство государства в процесс экономико-парового регулирования ключевых стратегических проектов, к которым, без сомнения, относится и функционирование особых экономических зон. В материалах приводятся сведения об актуальном составе и ареале особых экономических зон в России в 2023 г. и описываются перспективы их дальнейшего развития.*

**Ключевые слова:** особая экономическая зона, специальный налоговый режим, таможенные пошлины, резидент экономической зоны, типология особых экономических зон.

В современной России, испытывающей на себя рекордное количество санкционных ограничений, количество которых постоянно увеличивается, а соблюдение норм международного права при назначении новых ограничений просто игнорируется, чрезвычайно важным глобальным управленческим действием становится формирование эффективной правовой базы для развития особых экономических зон. Именно эти экономико-правовые объекты создают фундаментальные инфраструктурные основания для развития национального хозяйства в условиях искусственных внешних ограничений и контрпродуктивного саботирования международного права.

В таких условиях приоритетом законодателей становится формирование благоприятных нормативных условий для развития действующих особых экономических зон и территорий, на которые направлен особый федеральный надзор. При надлежащей организации процесса юридического сопровождения как неотъемлемого элемента инфраструктуры территорий со специальными экономико-правовыми статусами можно ожидать положительные результаты в преодолении санкций.

Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ (в редакции от 04.08.2023 № 448-ФЗ) определяет особую экономическую зону как часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны [3].

В работе А.М. Плешакова и М.Ю. Тарасова отмечается, что нормативный аспект развития особых экономических зон в нашей стране развивался в три этапа: формирования законодательства, развития законодательства, достижения современного состояния [2].

К настоящему времени законодательство обеспечивает (среди прочего) особый экономический статус, беспошлинный таможенный режим, хозяйственная обособленность и др.

География распространения особых экономических зон с учетом их типологизации представлена на рисунке 1.

Как видно, распространение особых экономических сравнительно широкое в пределах всех федеральных округов. При этом структура ОЭЗ неравномерна, что объясняется различными экономико-географическими, инфраструктурными, социально-этническими, финансовыми, природно-климатическими и иными факторами.

В таблице 1 представлена сводная информация о действующих особых экономических зонах и резидентах в их составе по состоянию на второе полугодие 2023 г. обращает на себя внимание тот факт, что не выявлено статистической закономерности между количеством сформировавшихся ОЭЗ определенного типа и количеством резидентов в их составе. Так, например, в 7 ОЭЗ технико-внедренческого типа работают 516 предприятий, а в 31 ОЭЗ производственно-промышленного типа зарегистрировано только 367 компаний и индивидуальных предпринимателей.

В структуре ОЭЗ в разрезе зарегистрированных резидентов (индивидуальных предпринимателей и коммерческих компаний) отмечены иные тенденции. Лидерство переходит от ОЭЗ производственно-промышленного типа к ОЭЗ технико-внедренческого типа. Портовые ОЭЗ остаются наименее представленными – на уровне 5%, что связано с существенным спадом развития речной инфраструктуры и общим кризисом речного судоходства

и логистики, начавшимся сразу после распада СССР. В настоящее время этот сектор ОЭЗ представлен ОЭЗ «Ульяновск» (Ульяновская область) и ОЭЗ «Оля» (Астраханская область) [4].



Рис. 1. Особые экономические зоны в России [5]

Типы ОЭЗ	Регламентирующая статья	Количество ОЭЗ	Количество резидентов
ОЭЗ производственно-промышленного типа	ч. 1 ст. 10, ч. 3 ст. ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»	31	367
ОЭЗ технико-внедренческого типа	ч. 2 ст. ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»	7	516
ОЭЗ туристско-рекреационного типа	ч. 2.1 ст. 10 ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»	10	111
Портовые ОЭЗ	ч. 2.2 ст. 10, ч. 4 ст. ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»	2	51

Типы ОЭЗ	Регламентирующая статья	Количество ОЭЗ	Количество резидентов
Всего		50	1045

Таблица 1. Действующие типы ОЭЗ и их резиденты по состоянию на второе полугодие 2023 г.

Описанная выше тенденция в структуре ОЭЗ и их резидентов продемонстрирована на рисунках 2 и 3.

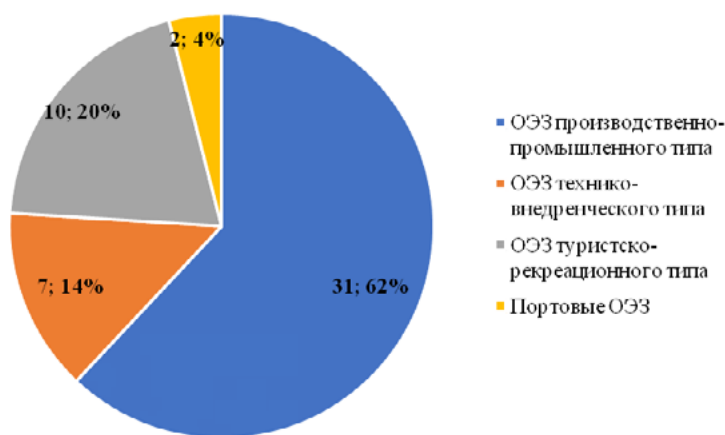


Рис. 2. Структура типов особых экономических зон в России по состоянию на второе полугодие 2023 г.

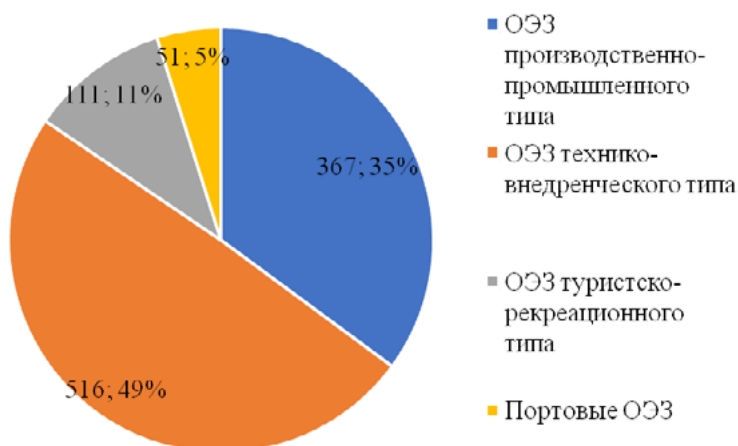


Рис. 3. Структура резидентов по типам ОЭЗ в России по состоянию на второе полугодие 2023 г.

Как показывают представленные данные, механизм развития особых экономических зон в России с опорой на федеральное нормативное обеспечение продемонстрировал сравнительную устойчивость. Дальнейшее развитие правовой базы, регулирующей деятельность ОЭЗ разных типов, отечественные исследователи представляют по-разному. В основном выделяются два направления: дальнейшее укрепление централизованного управления и нормативного регулирования или, напротив, децентрализация процессов совершенствования правового поля ОЭЗ. Так, к примеру, А.А. Ефентьева указывает на то, что в случае создания региональных управляющих компаний органы власти субъектов РФ смогут непосредственно участвовать в органах управления управляющих компаний, налагать жесткие санкции за невыполнение планов и оказывать помощь в случае возникновения объективных причин невыполнения планов в разработке документации и строительстве инфраструктуры [1].

В любом случае, какой бы из вариантов не был признан приоритетным, уже сейчас стало ясно, что вопреки имеющимся недостаткам, особые экономические зоны сумели оправдать ожидания федеральной власти. В связи с чем возможность усиления децентрализации выглядит логичным шагом по дальнейшему развитию правовой базы ОЭЗ и началом четвертого этапа их нормативного регулирования.

Стратегические проекты требуют специального законодательного регулирования и поддержки со стороны федеральной власти. В России особые экономические зоны как объект нормативного регулирования начал формироваться еще в 1990-е годы и проходил неравномерно.

К настоящему моменту в нашей стране сложилось несколько десятков особых экономических зон, наделенных своей нормативной базой, регламентирующей не только порядок образования новых резидентов, но и ключевые механизмы организации их работы и контроля со стороны центральных уполномоченных органов.

Существенным негативным фактором, ограничивающим приток инвестиций и доступ к внешним рынкам резидентов ОЭЗ, стали внешние санкции и ограничения, вводимые в большей степени по политическим мотивам в обход международных правовых норм. В такой ситуации усиленный государственный контроль и правовая поддержка (особенно в части налогообложения и таможенных пошлин) стали залогом сравнительно устойчивого существования особых экономических зон.

В ближайшем будущем, как ожидается, вполне допустимым этапом развития ОЭЗ станет постепенная децентрализация управления с передачей части правовых функций на уровень субъектов РФ.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Ефентьева А.А.* Оценка эффективности правового регулирования особых экономических зон РФ // Вестник науки. 2023. Т. 4. № 9 (66).
2. *Плешаков А.М., Тарасов М.Ю.* Правовые проблемы и перспективы развития свободных экономических зон в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 10 (226).
3. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 № 116-ФЗ (в редакции от 04.08.2023 № 448-ФЗ). Ст. 2.
4. Что такое особая экономическая зона и какие преимущества она дает бизнесу / Информационный портал «Т-Ж» ([journal.tinkoff.ru](http://journal.tinkoff.ru)) // <https://journal.tinkoff.ru/guide/osobaya-economicheskaya-zona/#four>.
5. Экономические районы России / Информационный портал Геолого-географического факультета Томского государственного Университета // <https://www.geo.tsu.ru/content/faculty/structure/chair/geography/u-metodika/uresurs/Romaschova/ekonomicheskoe-rayonirovanie/97.jpg>.

**J.A. POPOVA**

*Master's degree in the field of training 40.04.01. Jurisprudence  
IGSU RANEPА under the President of the Russian  
Federation, Moscow, Russi*

## **ASSESSMENT OF THE STATE OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA UNDER THE CONDITIONS OF SANCTIONS RESTRICTIONS**

*This article examines the current state of development of special economic zones in Russia in an economic and legal way, taking into account external sanctions and restrictions imposed by unfriendly countries. The current situation, in a certain sense, can be recognized as force majeure, requiring prompt intervention by the legislative and executive authorities, since the imposition of sanctions is carried out in violation of international agreements. This fact in itself implies active government intervention in the process of economic and steam regulation of key strategic projects, which, without a doubt, include the functioning of special economic zones. The materials provide information on the current composition and area of special economic zones in Russia in 2023 and describe the prospects for their further development.*

**Key words:** *special economic zone, special tax regime, customs duties, resident of the economic zone, typology of special economic zones.*