
РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

Выпуск 4(30) • Том 9 • 2022

МОСКВА, 2022

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

**Наталья Юрьевна
ХАМАНЕВА**

Председатель Редакционного Совета, д.ю.н., профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации (Россия, г. Москва)

Редакционный Совет

**Майя Артгашесовна
АСТАВАТУРОВА**

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор
кафедры креативно-инновационного управления
и права Пятигорского государственного университета, координатор
Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов
в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

**Алексей Андреевич
АМИАНТОВ**

к.п.н., главный специалист Аппарата Государственной Думы ФС РФ,
преподаватель кафедры политических наук Российского университета дружбы
народов (Россия, г. Москва)

**Зауре Каримовна
АЮПОВА**

д.ю.н., профессор кафедры «Право» Казахского национального аграрного
университета (Казахстан, г. Алматы)

**Виктор Александрович
ГЛЕБОВ**

к.ю.н., заместитель заведующего кафедрой политического анализа
и управления Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Елена Евгеньевна
ГРИШНОВА**

д.п.н., заведующая кафедрой политологии МГТУ им. Н.Э. Баумана
(Россия, г. Москва)

**Адил Мавленович
ДЖУНУСОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии и права
Нового экономического университета имени Турара Рыскулова
(Казахстан, г. Алматы)

**Сергей Павлович
ЖДАНОВ**

к.ю.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических
дисциплин Военного института (общевоинской) Военного
учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковой академии
Вооруженных Сил Российской Федерации» (Россия, г. Москва)

**Максим Александрович
МАЙСТАТ**

к.п.н., доцент Московского педагогического государственного университета
(Россия, г. Москва)

**Вадим Николаевич
МЕДВЕДЕВ**

к.ю.н., доцент Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Ольга Михайловна
МЕЩЕРЯКОВА**

д.ю.н., профессор кафедры международного права юридического факультета
Российского университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Ольга Алексеевна
НЕСТЕРЧУК**

д.п.н., профессор кафедры политического анализа и управления Российского
университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Леонид Вячеславович
САВИНОВ**

д.п.н., декан факультета государственного и муниципального управления
Сибирского института управления – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Новосибирск)

**Игорь Леонидович
ТРУНОВ**

д.ю.н., профессор, Национальный президент Всемирной Ассоциации юристов
в Российской Федерации, заместитель председателя Международного Союза
юристов, действительный член (академик) Российской Академии адвокатуры,
член президиума Российской академии адвокатуры,
член Российской Академии Юридических наук,
академик РАЕН (Россия, г. Москва)

**Наталья Михайловна
ЧЕПУРНОВА**

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор
кафедры государственно-правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Виталий Андреевич
ЮСУПОВ**

д.ю.н., профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, президент Волгоградского института экономики,
социологии и права (Россия, г. Москва)

Главный редактор:

МЕДВЕДЕВ Вадим Николаевич – к.ю.н., доцент Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Ответственный редактор:

МАЙСТАТ Максим Александрович – к.п.н., доцент Московского
педагогического государственного университета (Россия, г. Москва)

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство «Наука
сегодня»

Журнал зарегистрирован

Федеральной
службой по надзору
в сфере массовых
коммуникаций,
связи и охраны
культурного наследия

Регистрационный номер

ПИ № ФС77-57689

от 18 апреля 2014 г.

Журнал издается

один раз в три месяца

Журнал включен
в базу РИНЦ (Российский
индекс научного
цитирования)

Адрес редакции:

115598, г. Москва,
ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4,
цокольный этаж,
помещение I,
комната 7-1, офис 4

www.regionupravlenie.ru

E-mail:

regionupravlenie@yandex.ru

Мнение авторов
может не совпадать
с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи,
публикуемые
в журнале,
подлежат обязательному
рецензированию.

Компьютерная верстка

Загуменов А.П.

Подписано в печать 29.12.2022

Формат 60x84/8.

Объем 8,375

Печать офсетная.

Заказ №

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва,

ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

Хаманева Н.Ю., Медведев В.Н.

Административная ответственность за продолжение работ до устранения недостатков при строительстве и реконструкции: теоретические и практические проблемы правоприменения 199

Жилин А.В.

Реформирование контрольно-надзорной деятельности 204

Назаров В.Е.

Организационно-правовые проблемы разграничения полномочий субъектов управления строительным комплексом в городе Москве 210

Клепикова Э.Ю., Слизовский Д.Е., Ваняшев А.С.

Историко-батальный жанр изобразительного искусства в историческом образовании: противоречия использования 216

Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.

Шежире как исторический источник: изучение племен империи Чингис-хана периода Золотой Орды 228

Медведев Н.П.

Система публичного управления в России. Учебная программа курса 234

НАШИ АВТОРЫ 256

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 258

Н.П. МЕДВЕДЕВ

*доктор политических наук, профессор,
Начальник Управления Администрации Президента России
по работе с территориями, Представителями Президента
и связям с Парламентом России (1993-1994 гг.),
Россия, г. Москва*

СИСТЕМА ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА КУРСА

Программа курса «Система публичного управления в России» посвящена рассмотрению основ публичного управления в России и зарубежных странах; включает основные вопросы по содержанию и структуре публичного управления; содержит институциональный, функциональный и организационный анализ структур центральных, региональных и местных органов управления, основные направления их деятельности и современные проблемы их взаимоотношений; рассматривает основы государственного регулирования экономики и управления социальной сферой.

В программе курса важное место отводится истории становления местного самоуправления в России, а также сравнительному анализу зарубежного опыта, конституционно-правовым, организационным и финансово-экономическим основам местного самоуправления; изучению особенностей муниципального образования и его социально-экономических основ; функциям органов местного самоуправления и муниципальной службе.

Ключевые слова: *публичное управление, органы государственной власти, местное самоуправление, система публичной власти, центральные органы управления, региональные органы управления, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, управление и регулирования сфер общественной жизни.*

N.P. MEDVEDEV

*Doctor of Political Sciences, Professor,
Head of the Administration of the President of Russia
for Work with the Territories, Representatives of the President
and Relations with the Parliament of Russia (1993-1994),
Moscow, Russia*

PUBLIC GOVERNANCE IN RUSSIA COURSE CURRICULUM

The Program of the Course "The System of Public Administration in Russia" is Devoted to the Consideration of the Fundamentals of Public Administration in Russia and Foreign Countries; Includes the Main Issues on the Content and Structure of Public Administration; Contains an Institutional, Functional and Organizational Analysis of the Structures of Central, Regional and Local Governments, the Main Directions of their Activities and Contemporary Problems of their Relationship; Examines the Basics of State Regulation of the Economy and Management of the Social Sphere.

In the Course Program, an Important Place is Given to the History of the Formation of Local Self-Government in Russia, as Well as a Comparative Analysis of Foreign Experience, the Constitutional, Legal, Organizational, Financial and Economic Foundations of Local Self-Government; Studying the Features of the Municipality and its Socio-Economic Foundations; Functions of Local Governments and Municipal Service.

Key words: *Public Administration, State Authorities, Local Self-Government, Public Authority System, Central Authorities, Regional Authorities, Russian Federation, Subjects of the Russian Federation, Management and Regulation of Public Life Spheres.*

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
лекций и семинарских занятий
по курсу «Система публичного управления в России»

№ п/п	Тема	Вид занятия и кол-во часов
1.	Понятие и сущность управления. Содержание понятия «публичное управление» и его структура	Лекция – 2 часа Семинар – 2 часа
2.	Ведущие научные школы административно-государственного управления в странах Запада. Конституционно-правовые особенности систем публичного управления в условиях федерализма и унитаризма	Лекция – 2 часа Семинар – 2 часа
3.	Система центральных (федеральных) органов публичного управления в России	Лекция – 2 часа Семинар – 2 часа
4.	Система региональных органов публичного управления и особенности государственной службы в субъектах Российской Федерации	Лекция – 2 часа Семинар – 2 часа
5.	Предметы ведения и полномочия центральных (федеральных) органов государственной власти и проблемы российской системы публичного управления	Лекция – 2 часа
6.	Совместные предметы ведения и полномочия центральных (федеральных) и региональных органов государственной власти и проблемы публичного управления	Лекция – 2 часа
7.	Предметы ведения и полномочия региональных органов публичной власти и проблемы территориального (регионального) управления	Лекция – 2 часа
8.	Формирование и реализация государственной политики в условиях единства системы публичной власти. Государственная служба в Российской Федерации	Лекция – 2 часа
9.	Государственное регулирование экономики в условиях единства системы публичной власти	Лекция – 2 часа
10.	Управление социальной сферой в условиях единства системы публичной власти	Лекция – 2 часа
11.	Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями	Лекция – 2 часа
12.	Понятие, сущность и основные функции местного самоуправления в контексте единства системы публичной власти	Лекция – 2 часа Семинар – 2 часа

№ п/п	Тема	Вид занятия и кол-во часов
13.	Местное самоуправление в Российской Федерации и его конституционно-правовые основы в контексте поправок (2020 г.) в федеральную Конституцию	Лекция – 2 часа Семинар – 2 часа
14.	Местное самоуправление в зарубежных странах. Зарубежные модели муниципального управления	Лекция – 2 часа
15.	Территориальные основы местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти	Лекция – 2 часа
16.	Организационные основы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Муниципальная служба	Лекция – 2 часа
17.	Финансово-экономические основы местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти. Местные бюджеты	Лекция – 2 часа Деловая игра – 2 часа
18.	Полномочия органов местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти	Лекция – 2 часа
19.	Особенности местного самоуправления в городе Москве в условиях единства системы публичной власти	Лекция – 2 часа Выездное занятие – 2 часа
20.	Контрольная работа (тест)	Экзамен

ВСЕГО: Лекции – 38 часов

Семинары – 16 часов

Тема 1. Понятие и сущность управления. Содержание понятия «публичное управление» и его структура.

1. Понятие и сущность управления.
2. Централизованное и децентрализованное управление.
3. Содержание понятия «публичное управление».
4. Предмет и структура публичного управления.
5. Методы публичного управления.
6. Основные функции публичного управления.

Тема 2. Ведущие научные школы административно-государственного управления в странах Запада. Конституционно-правовые особенности систем управления в условиях федерализма и унитаризма.

1. Американская школа административно-государственного управления. Конституционно-правовые основы системы государственного управления в США (президентская система правления).

2. Германская школа административно-государственного управления. Конституционно-правовые основы системы государственного управления в ФРГ (парламентская система правления).

3. Теория административно-государственного управления в Великобритании. Законодательно-правовые основы системы государственного управления в Великобритании (монархическая форма правления).

4. Французская школа административно-государственного управления. Конституционно-правовые основы системы государственного управления во Франции.

5. Основы современной системы государственного управления в Российской Федерации.

Тема 3. Система центральных (федеральных) органов государственного управления.

1. Современные парламенты и законодательное обеспечение основ государственного управления.

2. Правительство как исполнительный орган государственной власти и управления, его состав и структура.

3. Функции центрального правительства в условиях унитарного государства.

4. Функции и полномочия правительства в условиях федеративного государства.

5. Современные проблемы обеспечения единой системы исполнительной власти и публичного управления в Российской Федерации.

6. Полномочные представители Президента России в федеральных округах.

Тема 4. Система регионального публичного управления и особенности государственной службы в субъектах федерации.

1. Региональные органы публичной власти и управления в условиях централизованной системы государственного управления и унитарной формы государственного устройства (Франция, Великобритания, страны СНГ).

2. Система региональных органов государственного управления в условиях современной федерации (Россия, США, ФРГ, Швейцария).

3. Региональные структуры центральных органов государственного управления в Российской Федерации и проблема разграничения предметов ведения и полномочий между центром и регионами.

4. Особенности государственной службы в субъектах Российской Федерации.

Тема 5. Предметы ведения и полномочия центральных (федеральных) органов государственной власти и проблемы публичного управления.

1. Конституционно-правовые основы предметов ведения и полномочий центральных (федеральных) органов власти и системы управления

в зависимости от формы государственного устройства и формы правления современных государств.

2. Полномочия центральных (федеральных) органов власти в Российской Федерации.

3. Особенности полномочий центральных (федеральных) органов власти в США, ФРГ и Швейцарии.

4. Особенности полномочий центральных органов власти во Франции и Великобритании.

5. Особенности полномочий центральных органов власти государств СНГ.

Тема 6. Совместные предметы ведения и полномочия центральных (федеральных) и региональных органов государственной власти и проблемы публичного управления.

1. Конституционно-правовые основы предметов совместного ведения и полномочий федеральных и региональных органов публичной власти и современные проблемы государственного управления (Россия, ФРГ).

2. Порядок реализации совместных предметов ведения и полномочий федеральных и региональных органов публичной власти в Российской Федерации.

3. Особенности реализации совместных полномочий федеральных и региональных органов государственной власти в ФРГ.

4. Полномочия Представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и главных федеральных инспекторов в субъектах Федерации в условиях единой системы публичного управления.

5. Перспективы децентрализованных моделей управления в условиях современного федерализма.

Тема 7. Предметы ведения и полномочия региональных органов публичной власти и проблемы территориального(регионального) управления.

1. Конституционно-правовые основы предметов ведения и полномочий региональных органов публичной власти и проблемы территориального управления.

2. Законодательное регулирование полномочий региональных органов публичной власти в субъектах Российской Федерации.

3. Система законодательного регулирования полномочий региональных органов государственной власти парламентами субъектов федерации (США, ФРГ и Швейцария).

4. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти.

Тема 8. Формирование и реализация государственной политики в условиях единства публичной власти. Государственная служба в Российской Федерации.

1. Содержание процесса управления.
2. Разработка государственной политики в условиях единства публичной власти.
3. Реализация государственной политики в условиях единства публичной власти.
4. Государственная служба в Российской Федерации.

Тема 9. Государственное регулирование экономики в условиях единства системы публичной власти.

1. Методы государственного регулирования экономики в условиях единства системы публичной власти.
2. Государственное регулирование материального производства.
3. Управление государственным имуществом.
4. Регулирование фондового рынка.
5. Регулирование денежного обращения.
6. Регулирование валютного курса.
7. Управление основными народно-хозяйственными комплексами.

Тема 10. Управление социальной сферой в условиях единства системы публичной власти.

1. Социальная политика государства.
2. Государственная политика в области труда и занятости.
3. Социальная защита населения.
4. Особенности управления отраслями социальной сферы в условиях единства системы публичной власти.

Тема 11. Управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями.

1. Управление конфликтными ситуациями.
2. Управление общественными чрезвычайными ситуациями.
3. Управление в природных и техногенных чрезвычайных ситуациях.

Тема 12. Понятие, сущность и основные функции местного самоуправления в контексте единства системы публичной власти.

1. Понятие местного самоуправления.
2. Сущность и природа местного самоуправления.
3. Основные функции местного самоуправления.
4. Местное самоуправление и государственная власть в условиях единства системы публичной власти.
5. Европейская Хартия местного самоуправления.

Тема 13. Местное самоуправление в Российской Федерации и его конституционно-правовые основы в контексте поправок (2020 г.) в федеральную Конституцию.

1. Исторические этапы развития местного самоуправления в России. Земство и местные Советы.

2. Местное самоуправление как основа конституционного строя современной России. Гарантии местного самоуправления.

3. О некоторых изменениях статуса местных администраций после поправок (2020 г.) в Конституцию Российской Федерации.

3. Способы и формы реализации прав граждан на местное самоуправление. Местный референдум, муниципальные выборы и другие формы непосредственной демократии. Территориальное общественное самоуправление.

4. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении. Особенности Федерального закона о местном самоуправлении 1994 года и новой редакции Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Устав муниципального образования.

5. Система местного самоуправления в Российской Федерации в условиях единства системы публичной власти.

Тема 14. Местное самоуправление в зарубежных странах.

1. История развития местного самоуправления в зарубежных странах.

2. Современные модели местного самоуправления в зарубежных странах.

3. Формы организации местного самоуправления в зарубежных странах.

4. Современные тенденции в развитии местного самоуправления в зарубежных странах.

Тема 15. Территориальные основы местного самоуправления в условиях единства публичной системы власти в России.

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.

2. Принципы и состав территории муниципального образования.

3. Образование, объединение, преобразование или упразднение муниципальных образований.

4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях.

5. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях.

6. Особенности организации местного самоуправления в районе, в закрытых административно-территориальных образованиях.

Тема 16. Организационные основы местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Муниципальная служба.

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.

2. Определение организационной структуры местного самоуправления.

3. Структура и организация работы представительных и иных органов местного самоуправления.

4. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

5. Понятие и особенности муниципальной службы. Муниципальные должности.

6. Правовой статус муниципального служащего.

Тема 17. Финансово-экономические основы местного самоуправления. Местные бюджеты в условиях единства системы публичной власти.

1. Муниципальная собственность и муниципальное имущество.

2. Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом.

3. Местные финансы и местный бюджет.

4. Характеристика бюджетного процесса.

5. Местные внебюджетные фонды.

Тема 18. Полномочия органов местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти.

1. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.

2. Полномочия местного самоуправления в области планово-экономической и финансовой деятельности.

3. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношения с предприятиями и организациями на территории муниципального образования.

4. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

5. Полномочия местного самоуправления в области транспорта, связи, строительства, жилищно-коммунальной, бытовой и торговой сферах.

6. Полномочия местного самоуправления в области образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения.

Тема 19. Особенности местного самоуправления в Москве в условиях единства системы публичной власти.

1. Общая характеристика местного самоуправления в Москве.

2. Формы непосредственной демократии. Референдум, выборы и собрания (сходы жителей), территориальное общественное самоуправление.

3. Глава местного самоуправления. Изменения полномочий Мэра Москвы и его полномочий в связи с принятием нового закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2003 г. и поправок (2020 г.) в Конституцию России

4. Районная управа.

5. Районное собрание депутатов.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Общее понятие и сущность управления.

2. Централизованное и децентрализованное управление.

3. Содержание понятия «публичное управление».
4. Содержание понятия «государственное управление» в условиях единства системы публичной власти.
5. Основные функции государственного управления в условиях единства системы публичной власти.
6. Государственное управление как способ реализации государственной власти.
7. Государственный аппарат.
8. Особенности системы центральных органов государственного управления в условиях федеративного государства.
9. Особенности системы центральных органов государственного управления в условиях унитарного государства.
10. Роль законодательной власти в публичном управлении.
11. Основные полномочия современных парламентов.
12. Роль исполнительной власти и ее органов в системе государственного управления.
13. Глава государства в системе публичного управления.
14. Правительство и государственное управление.
15. Министерства и государственное управление.
16. Судебная власть в системе государственного управления.
17. Система региональных органов государственного управления в условиях единства системы публичной власти в России.
18. Предметы ведения и полномочия федеральных органов публичной власти и государственного управления.
19. Совместные предметы ведения и полномочия федеральных и региональных органов публичной власти и государственного управления.
20. Предметы ведения и полномочия органов публичной власти и государственного управления субъектов Российской Федерации.
21. Государственная служба в Российской Федерации.
22. Особенности государственной службы в субъектах Российской Федерации.
23. Общая характеристика ведущих научных школ административно-государственного управления в зарубежных странах.
24. Американская школа административно-государственного управления.
25. Система административно-государственного управления в Великобритании.
26. Французская школа административно-государственного управления.
27. Система административно-государственного управления в Германии.
28. Система административно-государственного управления в Швейцарии.

29. Порядок формирования и реализации государственной политики в условиях единства системы публичной власти.
30. Особенности государственного регулирования экономики в условиях единства системы публичной власти.
31. Управление государственным имуществом.
32. Государственное регулирование фондового рынка, денежного обращения, валютного курса.
33. Управление основными народно-хозяйственными комплексами.
34. Общая характеристика системы управления в сфере социальных отношений в условиях единства системы публичной власти.
35. Государственная политика в области труда и занятости.
36. Система социальной защиты населения.
37. Управление отраслями социальной сферы.
38. Роль государственных органов в разрешении коллективных трудовых споров.
39. Критерии классификации и виды чрезвычайных ситуаций.
40. Характеристика единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
41. Понятие и сущность местного самоуправления.
42. Основные функции местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти.
43. Местное самоуправление и государственная власть.
44. Европейская Хартия местного самоуправления.
45. История развития местного самоуправления в России.
46. Основные формы и способы реализации прав граждан на местное самоуправление в Российской Федерации.
47. Общая характеристика принципов федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении.
48. Особенности новой редакции Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
49. Общая характеристика современной модели устава муниципального образования.
50. Современные модели местного самоуправления в зарубежных странах.
51. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
52. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях.
53. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях.
54. Особенности организации местного самоуправления в сельском районе.

55. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
56. Понятие организационных основ местного самоуправления.
57. Структура и организация работы представительных и иных органов местного самоуправления.
58. Понятие и особенности муниципальной службы.
59. Правовой статус муниципального служащего.
60. Общая характеристика финансово-экономических основ местного самоуправления в условиях единства системы публичной власти.
61. Характеристика местного бюджета и бюджетного процесса.
62. Муниципальная собственность и муниципальное имущество.
63. Понятие предметов ведения и полномочий местного самоуправления.
64. Общая характеристика полномочий местного самоуправления в экономической, социальной и других сферах общественной жизни.
65. Общая характеристика местного самоуправления в Москве в условиях единства системы публичной власти.
66. Характеристика правового статуса Мэра города Москвы и особенности его полномочий.
67. Московская городская Дума как законодательный и представительный орган государственной власти.
68. Административные округа и районные управы города Москвы.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные источники

1. Городовое положение (1892 г.) // Свод законов Российской Империи. Т. II. Кн. 1. М., 1910.
2. Закон г. Москвы от 10 июля 1996 г. № 26-27 «О территориальном общественном самоуправлении в г. Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 1996. № 7.
3. Закон г. Москвы от 11 сентября 1996 г. № 28-91 в ред. от 14 июля 2000 г. «О районной Управе в г. Москве» // Ведомости Московской городской Думы. 1997. № 1.
4. Закон г. Москвы от 21 октября 1998 г. № 24 «О муниципальной службе в районах г. Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. 1998. № 11.
5. Конституция Российской Федерации. М., 1994.
6. Конституция Российской Федерации. С гимном России. Новая редакция. М., 2020.
7. Конституция (Основной Закон) СССР // Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. М., 1977.

8. Конституция (Основной Закон) РСФСР // Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. М., 1978.

9. Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып. 1-2. М., 1995-1997.

10. Об организации местного самоуправления. Обращение Народного комиссариата внутренних дел к Советам рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов от 4 января 1918 г. (22 декабря 1917 г.) // Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. М., 1984.

11. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 16. Ст. 267.

12. О местном самоуправлении в РСФСР. Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. Ст. 110.

13. Положение об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности. Утв. распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г., № 114-рп // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 13. Ст. 697.

14. Положение о губернских и уездных учреждениях. Утверждено Указом Александра II от 1 января 1864 г. // ПСЗ. Собр. Т. 2. XXXIX.

15. Положение о губернских и уездных учреждениях. Утверждено Указом Александра III от 12 июня 1890 г. // Свод законов Российской Империи. Т. II. Кн. 1. М., 1910.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 755 «О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 27. Ст. 3282.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. № 356, в ред. от 17 сентября 1998 г. «Об утверждении положения о продаже на аукционе государственного или муниципального имущества» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 14. Ст. 1590; № 38. Ст. 4814.

18. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 ноября 1997 г., № 15-п по делу о проверке конституционности п. 1 ст. 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 года «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в связи с запросом Тульского областного суда // Собрание законодательства РФ. 1997. № 45. Ст. 5241.

19. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности п. 1 ст. 58 и п. 2 ст. 59 Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.

20. Распоряжение Мэра от 16 марта 2000 г. № 273-РМ «Об органах исполнительной власти г. Москвы» // Вестник Мэрии Москвы. 2000. № 10.

21. Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2755.

22. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации».

23. Устав города Москвы // Ведомости Московской городской Думы. 1995. № 4; 1999. № 8; Вестник мэрии Москвы. 2000. № 18.

24. Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып. 1-3. М., 1995-1997.

25. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. 23 дек.

26. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 50005.

27. Федеральный закон от 29 июля 2000 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 31. Ст. 3205.

28. Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 15 дек.

29. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

30. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

31. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». М., 2003.

32. Федеральный закон от 5 июля 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.

33. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. в ред. от 22 июня 1998 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст. 3005.

34. Федеральный закон от 25 сентября 1997 г., в ред. от 9 июля 1999 г. «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4464; 1999. № 28. Ст. 3492.

35. Федеральный закон от 21 июля 1997 г., в ред. от 5 августа 2000 г. «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3593; 2000. № 38. Ст. 4814.

36. Федеральный закон от 20 марта 1998 г. «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.

37. Федеральный закон от 8 января 1998 г., в ред. от 13 апреля 1999 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 224; 1999. № 16. Ст. 1933.

38. Федеральная целевая программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления. Утв. Постановлением Правительства РФ от 15 декабря 1999 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 51. Ст. 6359.

Учебная и научная литература

1. Авакьян С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России // Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы. М., 1994.

2. Административное право России (конспект лекций в схемах). М., 2000.

3. Алехин А.П., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Часть 2: Учебник. М., 1995.

4. Атаманчук Г.В. Государственное управление. Организационно-функциональные вопросы. М., 2000.

5. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997.

6. Бакушев В.В., Ивановский В.А., Молчанов Л.А. Городское управление и самоуправление в России: эволюция столичного опыта. М., 1998.

7. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.

8. *Бахрах Д.Н.* Государственная служба в Российской Федерации: Учебное пособие. Екатеринбург, 1995.

9. *Василенко И.А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учебное пособие. Изд. 2-ое, перераб. и доп. М., 2000.

10. *Васильев В.П., Кирюхов Э.П.* и др. Государственное и муниципальное управление: Учебно-методическое пособие. М., 2000.

11. Введение в государственное управление. В 3-х кн. Кн. 1. Право, государство и политика. М., 1998.

12. *Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И.* Основы региональной политики: Учебник. СПб., 1998.

13. Государственная служба (комплексный подход). М., 2000.

14. Государственная служба в зарубежных странах. Сборник обзоров законодательства. М., 1996.

15. Государственная служба России: диалог с обществом. Под ред. В.С. Комаровского. М., 1998.

16. *Еремян В.В., Федоров М.В.* История местного самоуправления в России (XII – начало XX в.): Учебное пособие. М., 1999.

17. *Ежов М.В.* История государственного управления в России. СПб., 1996.

18. *Зайончковский П.А.* Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М., 1978.

19. *Замотаев А.А.* Местное самоуправление: основные понятия и термины. М., 1999.

20. *Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.* Основы теории государственного управления. Курс лекций. Ростов н/Д, 2000.

21. *Зотов В.Б.* Территориальное управление. М., 1998.

22. Комментарий к Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации» и законодательству о государственной службе зарубежных государств / Отв. ред. Л.А. Окуньков. М., 1998.

23. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Италия, Германия, Япония, Канада). М., 1996.

24. *Котилко В.В.* Региональная экономическая политика: Учебное пособие. М., 2001.

25. *Краснов М.А.* Проблемы ответственности в местном самоуправлении // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. М., 1998.

26. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации. М., 2001.

27. *Лобанов В.В.* Модернизация правительства в Великобритании. М., 2000.

28. *Лютцер В.Л., Тимофеев Н.С.* Муниципальное право России: Методические рекомендации и задания к семинарским занятиям. М., 2001.
29. *Лютцер В.Л.* Проблемы представительства в Москве // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.
30. Местное самоуправление в зарубежных странах (информационный обзор) / Под общей редакцией Н.П. Медведева, А.И. Ракитова, А.Ю. Федорова, В.В. Бенкевича, С.И. Жупанова. М., 1994.
31. *Медведев Н.П.* Политическая регионалистика: Учебное пособие. М., 2005.
32. Международный журнал социальных наук. Управление. № 22. авг., 1998.
33. *Оболонский А.В.* На государственной службе: бюрократия в старой и новой России. М., 1997.
34. О финансовых основах местного самоуправления и формировании бюджетов муниципальных образований в 1998 г.: Аналитические материалы Администрации Президента РФ // Городское управление. 1997. № 8.
35. *Пешин Н.Л.* Муниципальная финансовая система Российской Федерации. М., 2000.
36. *Пикулькин А.В.* Система государственного управления: Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2000.
37. Политическое управление. Курс лекций. Под ред. В.С. Комаровского, С.В. Рогачева. М., 1999.
38. Проблемы преподавания конституционного и муниципального права. М., 1999.
39. *Пронкин С.В., Петрунина О.Е.* Государственное управление зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2001.
40. *Путин В.В.* Россия на рубеже тысячелетий // «Независимая газета». 30 дек. 1999.
41. *Путин В.В.* Государство Россия. Путь к эффективному государству. Выступление Президента Российской Федерации с посланием Федеральному Собранию Российской Федерации. М., 2000.
42. *Путин В.В.* Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // Российская газета. 2005. 26 апреля.
43. *Садков В.* Методические основы стратегического планирования развития муниципальных образований и его финансового обеспечения // Муниципальная власть. 1998. № 14.
44. *Семенова Е., Степанова В.* Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления // Экономист. 1997. № 5.
45. *Слепенков И., Аверина И.* Основы теории социального управления. М., 1993.
46. Субъект Российской Федерации. Правовое положение и полномочия: Научно-практическое пособие. М., 1998.

47. Технологии в политике и политическом управлении. Под ред. Анохина М.Г., Комаровского В.С., Матвеевко Ю.И. М., 2000.

48. Чиркин В.Е. Государственное управление. Элементарный курс. М., 2001.

49. Чиркин В.Е. Публичное управление: Учебник. М., 2004.

50. Шеремет К.Ф. Конституция России и формирование местного самоуправления // Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы. М., 1994.

51. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М., 1999.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

БЮДЖЕТ – форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной и муниципальной власти.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ – деятельность государства по практической реализации законов общественного развития, организации общественных отношений в целях обеспечения государственных интересов и проводимой государством политики.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АППАРАТ – совокупность государственных органов, осуществляющих функции государства: представительные, исполнительные, судебные органы, прокуратура, армия и др.

ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО – выборное либо, работающее по контракту (трудовому договору), лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органе управления.

ИНВЕСТИЦИИ – долгосрочные вложения средств в дело (экономику) в целях получения дохода; на макроуровне – совокупные расходы на закупку товаров и услуг (оборудование, материальные запасы и др.), не предназначенных для потребления. Различают инвестиции финансовые (покупка ценных бумаг) и реальные (вложения средств в производство).

КОНСТИТУЦИЯ (от лат. *constitutio* – устройство) – основной закон государства, определяющий общественное и государственное устройство, организацию государственной власти, отношения общества и государства, гражданина и государства.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – самостоятельное решение населением вопросов местного значения как путем референдумов, собрания жителей, так и через создаваемые им органы. Местное самоуправление – одна из форм народовластия.

Территориальной сферой местного самоуправления являются городское и сельское поселение.

Экономической основой местного самоуправления является муниципальная собственность, включающая в себя собственность городских и сельских поселений и других муниципальных образований.

Органы местного самоуправления могут осуществлять и отдельные государственные полномочия, если это предусмотрено законом.

Отличие местного самоуправления и общественного самоуправления обуславливает и разное их отношение к единой системе территориального управления государства.

Если общественное самоуправление является абсолютно независимым от государства, то местное самоуправление должно быть составным элементом единой системы территориального управления государства.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно – органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

МЕТОД (от греч. *methodos* – путь к чему-либо, прослеживание, исследование) – способ достижения цели, совокупность приемов и операций, теоретического или практического освоения действительности, а также человеческой деятельности, организованной определенным образом.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ – населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы.

ОТРАСЛЬ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА – совокупность предприятий и объединений, выполняющих однотипные функции в системе общественного разделения труда. Отрасли, участвующие в создании общественного продукта и национального дохода, составляют сферу материального производства.

ПЛАНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ – метод осуществления хозяйственно-организаторской функции государства и экономической политики; включает порядок разработки плана, организацию его реализации и контроль за выполнением. С его помощью государство управляет процессами производства, распределения и обмена материальных благ.

ПРЕДМЕТ ВЕДЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – (субъекта Российской Федерации) – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ к компетенции Российской Федерации (субъектов Российской Федерации).

ПРЕДМЕТ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ и компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО – коллегиальный государственный орган общей компетенции, возглавляющий, как правило, во многих странах систему исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации является высшим исполнительным органом государственной власти, осуществляющим свою деятельность на коллегиальной основе в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и указами Президента Российской Федерации.

В состав Правительства Российской Федерации входят: Председатель Правительства, заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры. Председатель Правительства РФ назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ – деятельность публичной власти по системной и взаимозависимой практической реализации законов в регулируемых и управляемых сферах общественной жизни, организации системы публичных отношений в целях обеспечения государственных и общественных интересов и проводимой публичной политики.

РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЕ – освобождение государства от функций прямого хозяйственного управления, передачи соответствующих полномочий предприятиям, коллективам, гражданам. Разгосударствление может осуществляться без изменения или со сменой формы собственности (приватизация).

СОБСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННАЯ – имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность) и субъектам Российской Федерации (собственность субъекта РФ); закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение; пользование и распоряжение. Государственное имущество, не закрепленное за госпредприятиями и учреждениями, составляет государственную казну Российской Федерации и казну субъектов Российской Федерации.

СОБСТВЕННОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНАЯ – имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям; закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение; не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями имущество составляет казну муниципального образования.

СИСТЕМА (от греч. *systema* – целое, состоящее из частей, соединенное) представляет новое качество, не сводимое к простой сумме качеств ее элементов, при этом каждый из элементов или их комбинация может рассматриваться как самостоятельная система, но уже другого уровня. Система, как правило, целенаправленна.

СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННАЯ – профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов. В России включает в себя федеральную государственную службу и государственную службу субъектов Российской Федерации. Отношения

федеральной государственной службы регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 5 июля 1995 г., иными федеральными законами, нормативными Указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Основой организации государственной службы является государственная должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей. Выделяются 3 категории государственных должностей.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ – часто отождествляется с региональным, и эти термины используются как синонимы. Однако между ними имеются различия. Региональным является управление не любой территории вне связи с административно-территориальными границами. При региональном управлении в отличие от территориального, как правило, отсутствует единая система органов управления.

УПРАВЛЕНИЕ – функция организационных систем, возникших естественным (эволюционным) или искусственным (креационным) путем. Наиболее общими функциями управления считают: поддержание и оптимизацию системных характеристик; сознательное воздействие на внутренние и внешние (по отношению к системе) процессы; создание разнообразия; целеполагание; регулирование; учет.

УПРАВЛЕНИЕ – функция организационной системы, обеспечивающая сохранение ее определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию программ и целей. Социальное управление подразделяется на сознательное (осуществляется общественными институтами и организациями) и стихийное (воздействует через массу случайных единичных актов).

В современных высокоразвитых обществах сложилась многоуровневая система управления, которая включает:

- 1) традиционно личностные отношения (семья);
- 2) профессиональные отношения;
- 3) рыночные (конкурентные) отношения;
- 4) государственное регулирование;
- 5) идеологические отношения и средства массовой информации.

УПРАВЛЕНИЕ – (пять тезисов Джерри Стокера – профессора Университета Страйтклайда, Великобритания):

- 1) управление состоит из набора институтов и партнеров, которые привлекаются из, но также и вне рамок правительства;

2) управление идентифицирует размыв границ и обязанностей при решении социальных и экономических задач;

3) управление идентифицирует зависимость власти, причастной к взаимоотношениям между институтами, причастными к коллективной деятельности;

4) управление означает автономное самоуправление структур и партнеров;

5) управление признает возможность решать дела, которая не опирается на власть правительства, чтобы распоряжаться или использовать его полномочия. Оно воспринимает правительство как обладающее способностью использовать новые средства и технологии, чтобы направлять и руководить.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ – совокупность субъектов Российской Федерации, образованная для обеспечения полномочным представителем Президента РФ реализации конституционных полномочий Президента РФ на соответствующей территории.

ФУНКЦИЯ (от лат. *functio* – совершение, исполнение) – 1) деятельность, роль объекта в рамках некоторой системы, которой он принадлежит; 2) вид связи между объектами, когда изменение одного из них влечет изменение другого, при этом второй объект также называется функцией первого.

Составитель:

Медведев Николай Павлович

доктор политических наук, профессор