

**В.Н. МЕДВЕДЕВ**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин  
ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ; Заместитель директора  
Федерального автономного учреждения «Федеральный центр  
нормирования, стандартизации  
и технической оценки соответствия  
в строительстве» Минстроя России,  
Россия, г. Москва

## ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ ОТ 4 ОКТЯБРЯ 2022 ГОДА

*Статья посвящена отдельным аспектам правовой регламентации градостроительной деятельности и технического регулирования в контексте реализации положений федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 года. Автором проведен анализ новых нормативно-правовых актов, принятых в развитие положений части 1 статьи 23 федеральных конституционных законов. Отдельно освещены вопросы влияния положений данных актов на инвестиционно-строительный цикл в новых субъектах РФ.*

**Ключевые слова:** *строительство, инвестиционно-строительный цикл, закон, субъекты РФ, строительный контроль, аттестация, реестр, требования.*

Современная жизнь общества без эффективного функционирования и развития строительного комплекса просто невозможна. Он поддерживает в надлежащем состоянии обороноспособность страны, создает предпосылки для роста производства во всех отраслях хозяйственной жизни российского государства. Бурно меняющаяся обстановка, меры по противодействию распространения коронавируса, введенные против нашей страны

санкции, непосредственно повлияли на особенности правового регулирования градостроительной деятельности, а также технического регулирования безопасности зданий и сооружений [1].

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 15; 16; 19].

Однако проблему правовой регламентации градостроительной деятельности нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Принятие федеральных конституционных законов о вхождении новых субъектов в состав Российской Федерации также не могло не внести коррективы в правовое и организационное регулирование указанных выше сфер на территории этих субъектов Федерации [17].

Особенности регулирования градостроительной деятельности и применения законодательства Российской Федерации о техническом регулировании установлены в соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», частью 1 статьи 23 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», частью 1 статьи 23 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», частью 1 статьи 23 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».

В целях реализации указанных положений Минстроем России были разработаны и приняты целый ряд нормативно-правовых актов, таких, как Постановление Правительства РФ от 18.04.2023 № 616 [12] и Постановление Правительства РФ от 26.04.2023 № 663 [13].

Так Постановлением Правительства РФ от 18.04.2023 № 616 утверждены Правила проведения аттестации физических лиц на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области. Целью принятия данного нормативно-правового акта является повышение качества и эффективности строительного

контроля, а также ответственности лиц, проводящих строительный контроль. Кроме того, эти мероприятия должны повысить уровень безопасности объектов капитального строительства.

Указанным постановлением предусматривается, что работники организаций, осуществляющих строительный контроль, должны соответствовать следующим требованиям: наличие высшего образования в сфере строительства; наличие общего трудового стажа по профессии не менее 5 лет; обладания необходимыми знаниями в области законодательства о градостроительной деятельности, законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (включая требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства) в части строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации этих объектов.

Аттестация указанных специалистов проводится Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации, которая разрабатывает вопросы для аттестации.

Документом также устанавливается порядок ведения реестра лиц, аттестованных на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области

Постановлением устанавливается форма квалификационного аттестата, срок его действия, порядок продления срока его действия и порядок аннулирования квалификационного аттестата.

Аттестация физических лиц для проведения строительного контроля представляет собой процедуру оказания государственной услуги.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [18] оказание государственной или муниципальной услуги должно осуществляться в соответствии административным регламентом – нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

В целях разработки соответствующего административного регламента, регламентирующего стандарт оказания государственной услуги, соответствующих тестовых заданий (билетов) для проведения аттестации (переаттестации), а также для подготовки необходимой

материально-технической базы проектом постановления установлен срок вступления его в силу – с 1 июля 2023 г.

Кроме того, вышеназванными федеральными конституционными законами предусматривается, что безопасность зданий и сооружений, а также связанных с требованиями к зданиям и сооружениям процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации

и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований, включенных в единый реестр требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований

к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта, лицензионных требований.

В целях реализации указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 26.04.2023 № 663 предусматривается порядок формирования Реестра, который будет действовать на территории Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Устанавливается, что формирование Реестра осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации или подведомственным уполномоченному органу государственным (бюджетным, автономным) учреждением путем включения в Реестр требований к зданиям и сооружениям в части процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

Постановлением предусматривается, что федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» в течение месяца со дня вступления в силу проекта постановления направляют оператору для включения в Реестр требования, минимально необходимые для обеспечения безопасности, с учетом необходимости применения их на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденные до вступления в силу Правил.

Одновременно устанавливается возможность в дальнейшем федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» дополнительно направить требования в виде электронных копий в формате DOC, DOCX, TXT, RTF, XLS, XLSX, ODF, XML, PDF, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица федерального органа исполнительной власти, или в виде копии на бумажном носителе, удостоверенной собственноручной подписью уполномоченного лица федерального органа исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», посредством соблюдения которых обеспечивается безопасность зданий и сооружений, а также связанных с требованиями к зданиям и сооружениям процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа,

наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), для включения в Реестр без ограничений по срокам направления указанных требований.

Основной задачей данного документа является Уменьшение требований, которые должны быть соблюдены при подготовке проектной документации, при одновременном соблюдении требований к безопасности зданий и сооружений при их восстановлении, строительстве, и реконструкции.

Установление для проектировщика и экспертизы, исчерпывающего перечня требований, которые должны быть соблюдены при подготовке проектной документации.

В развитие Постановления Правительства от 26.04.2023 № 663 Минстроем России был принят Приказ 16.05.2023 № 345/пр [14], который утвердил порядок ведения единого реестра требований на территории новых субъектов РФ.

В целом принятие указанных нормативно-правовых актов должно положительно повлиять на стабилизацию экономической ситуации, достижение темпов и показателей развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Это связано тем, что положение данных документов дают возможность ускорить сроки восстановления, строительства, реконструкции ОКС, обеспечить более раннее начала эксплуатации объектов транспортной, энергетической инфраструктуры, что в конечном итоге придет к экономии бюджетных средств а также сократит перечень процедур в рамках инвестиционно-строительного цикла на новых территориях.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Административные правонарушения в области строительства: вопросы правоприменительной практики // Коллективная монография. Авторский коллектив: О.Д. Антосенко (руководитель авторского коллектива), С.Г. Музыченко, И.А. Чубарова, В.Н. Медведев, В.А. Малютина, В.И. Козлов и др. М.: Издательство «Перо», 2020.

2. *Ардзинба Д.К.* Концептуальные основы принятия решений органами государственной власти // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 2 (83).

3. *Головкова А.* Влияние рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» на процедуру принятия проектов постановлений правительства Российской Федерации // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2021. Т. 8. № 4 (26).

4. *Каирбекулы А.* Некоторые особенности правового регулирования предпринимательской деятельности // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 1 (27).

5. *Кондратова Е.С., Керножицкая Е.В.* Пути совершенствования регионального управления сферой строительства (на примере Ленинградской области) // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 7 (83).

6. *Лагай А.Р., Попов С.И.* Инновационные решения в области землепользования и благоустройства территории в Ломоносовском районе города Москвы // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 12 (81).

7. *Медведев В.Н.* Правовое регулирование градостроительной деятельности. Рабочая программа учебной дисциплины // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2023. Т. 10. № 1 (30).

8. *Назаров В.Е.* Организационно-правовые проблемы разграничения полномочий субъектов управления строительным комплексом в городе Москве // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 4 (29).

9. *Новосельский С.О., Шатохин М.В., Антропова Т.Г., Грунина А.А.* Цифровизация как основа современных технологий управления социально-экономическими системами // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 5 (93).

10. *Осинюк В.А., Романова Ю.А.* Инновации и цифровые технологии: фундамент развития умного города (на материалах г. Москвы) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 2 (83).

11. *Петров Д.Ю.* Актуальные вопросы управления имуществом в цифровом медиа пространстве // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 5 (93).

12. Постановление Правительства РФ от 18.04.2023 № 616 № «Об утверждении Правил аттестации физических лиц на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 17. Ст. 3151.

13. Постановление Правительства РФ от 26.04.2023 № 663 «Об утверждении Правил формирования единого реестра требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта, лицензионных требований, посредством соблюдения которых обеспечивается безопасность зданий и сооружений, а также связанных с требованиями к зданиям и сооружениям процессов проектирования

(включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), подлежащих применению на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 18. Ст. 3327.

14. Приказ Министра России от 16.05.2023 № 345/пр «Об утверждении порядка ведения единого реестра требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта, лицензионных требований, посредством соблюдения которых обеспечивается безопасность зданий и сооружений, а также связанных с требованиями к зданиям и сооружениям процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), подлежащих применению на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, а также его использования» // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://pravo.gov.ru>. 15.06.2023.

15. Прохоров Д.В., Рассадин А.А., Омелькович А.В. Перспективы развития инновационных политических и правовых инструментов в цифровой экономике // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 12 (88).

16. Тимошук О.В. Генеральный план развития Москвы 2020: анализ проблемы и пути развития // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2020. № 1 (19).

17. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» // Российская газета. № 226. 06.10.2022 г.

18. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

19. Хаманева Н.Ю., Медведев В.Н. Замечания и предложения по проектам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2021. Т. 8. № 3 (25).

**V.N. MEDVEDEV**

*Candidate of Legal Sciences, Associate Professor  
Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines  
IGSU RANEPА under the President of the Russian Federation  
Deputy Director of the Federal Autonomous Institution Federal  
Center for Standardization, Standardization and Technical Conformity  
Assessment in Construction of the Ministry of Construction  
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

**CERTAIN ISSUES OF LEGAL REGULATION OF URBAN  
DEVELOPMENT AND TECHNICAL REGULATION  
IN THE CONTEXT  
OF THE IMPLEMENTATION OF THE  
PROVISIONS OF FEDERAL CONSTITUTIONAL  
LAWS FROM OCTOBER 4, 2022**

*The article is devoted to certain aspects of the legal regulation of urban development and technical regulation in the context of the implementation of the provisions of the federal constitutional laws of October 4, 2022. The author analyzes the new normative legal acts adopted in the development of the provisions of part 1 of Article 23 of the federal constitutional laws. The issues of the impact of the provisions of these acts on the investment and construction cycle in the new subjects of the Russian Federation are highlighted separately.*

**Key words:** *construction, investment and construction cycle, law, subjects of the Russian Federation, construction control, certification, register, requirements.*