

Н.А. МАЛЫШЕВ

*магистрант Института государственной
службы и управления РАНХиГС,
Россия, г. Москва*

ОСОБЕННОСТИ ЦИФРОВИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Данная статья посвящена особенностям цифровизации контрольно-надзорной деятельности. Был проведен анализ процессов цифровизации и информатизации контрольно-надзорной деятельности на примере Калининградской области. Полученные данные свидетельствуют о том, что процесс цифровизации контрольно-надзорной деятельности задействует множество различных систем в рамках данного вида деятельности, но также имеется ряд сложностей и недоработок в данном процессе, что создает препятствия для использования информационных систем в полной мере, которые непосредственно направлены на облегчение проведения контрольно-надзорной деятельности, а также приданию ей большей гласности.

Ключевые слова: *контрольно-надзорная деятельность, законы, наличие технических недоработок, Российская Федерация, Калининградская область, ГИС ТОР КНД, ЕРКНМ, мобильное приложение «Инспектор».*

Истекший год для контрольных органов ознаменован началом практической работы в рамках нововведений в сфере контрольной (надзорной) деятельности, установленных принятым в 2020 году Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [1].

Цифровизация контрольно-надзорной деятельности (КНД) уже не первый год является немаловажным направлением для развития данного направления. Противоэпидемиологические мероприятия и ограничения, которые направлены на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, дали очередной толчок для наращивания темпов интеграции цифровых технологий в КНД.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 12; 14; 16; 17; 18].

Однако проблеме цифровизации контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», все внеплановые проверки, разрешенные к проведению законодательством в 2020 году в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, должны быть осуществлены (за некоторыми исключениями) с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи [13].

Процесс цифровизации контрольно-надзорной деятельности в РФ происходит на фоне развития информационных технологий и их внедрения во все сферы взаимоотношений публичной власти, общества и бизнеса.

Немаловажным является тот факт, что «Цифровое государственное управление» является частью национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

Для более детального изучения влияния процесса цифровизации на КНД необходимо сделать следующие действия:

- проанализировать имеющееся в Российской Федерации законодательство по данной тематике;
- проанализировать имеющиеся пилотные проекты;
- изучить системы, в которых ведутся работы, цель их создания, имеющийся положительный и негативный опыт их использования;
- обосновать эффективность использования данных систем в дальнейшем.

Основополагающим нововведением в цифровизацию КНД стало введение в 2021 году в эксплуатацию Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ). Данная система создана по заказу Генеральной прокуратуры РФ в НИИ «Восход» для обеспечения гласности проводимых мероприятий, а также цифровизации межведомственного обмена сведениями.

Еще одной важной системой, в рамках которой осуществляется цифровизация КНД является Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной)

деятельности» (ГИС ТОР КНД). Данная система предназначена для формирования единого информационного пространства для всех пользователей системы.

ГИС ТОР КНД получила активное развитие в 2022 году, вместе с началом внедрения информационной системы досудебного обжалования, внедрения модуля административного обжалования, наполнением федеральных реестров, а также использованием мобильного приложения «Инспектор».

Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» введен механизм досудебного обжалования результатов контрольной (надзорной) деятельности. Ранее, все споры, связанные с контролем, надзором, между проверяющим и проверяемым решались в судебном порядке. Идя навстречу бизнесу в вопросе сокращения расходов, а суды – это всегда расходы (юристы, адвокаты, специальные знания, время), федеральный центр пошел по пути внедрения механизма досудебного обжалования.

До 01 января 2023 года использование системы досудебного обжалования для подконтрольных лиц носило рекомендательный характер и только с 2023 года – обязательный. Во всех начинаниях, касающихся совершенствования контрольной (надзорной) деятельности, а особенно внедрения современных цифровых технологий Калининградская область является пилотным регионом. Не стало исключением и досудебное обжалование. С технической точки зрения система полностью настроена под актуальные требования как на региональном уровне, так и в муниципалитетах: распределены роли, заполнены справочники, подготовлена нормативная база. Контролеры регионального и муниципального уровней в течение 2022 года прошли несколько курсов обучения работе в указанной системе, получили соответствующие сертификаты.

Вместе с тем, данная система получила свое развитие путем запуска на портале Госуслуг. Это облачный сервис, к которому подключены все федеральные и региональные контроли. Благодаря ему в режиме реального времени теперь можно отследить все поступившие жалобы и их статус. Соблюдение срока рассмотрения данной услуги находится на личном контроле Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства РФ Дмитрия Юрьевича Григоренко, большое внимание уделяется причинами подачи жалоб и качеству результатов их рассмотрения. Данная работа направлена на систематизацию причин таких обращений с целью их минимизации. Важно понимать, что необходимо поправить и что нужно изменить в форме, в правилах, в действиях, в людях для того, чтобы установить причины возникновения жалобы и принять меры по недопущению предпосылок ее появления.

В 2022 году на базе Единого реестра видов контроля был создан новый модуль – «Реестр объектов контроля». Несмотря на то, что он продолжает

дорабатываться «на ходу». По задумке разработчиков это будет общедоступная платформа, на которой каждое юридическое лицо сможет увидеть в каком виде контроля оно является подконтрольным и с какой категорией риска. Так как от категории риска напрямую зависит периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Всего внесению в данный реестр на территории Калининградской области на начало 2022 года подлежало порядка 12 тысяч объектов в части региональных видов контроля и более 97 тысяч в части муниципальных. Вместе с тем, в общероссийском масштабе справились с поставленной задачей по внесению данных в реестры лишь несколько регионов. В том числе и Калининградская область, которая вошла в пятерку лучших, что было особо отмечено Министерством экономического развития Российской Федерации.

Использование ЕРКНМ и ГИС ТОР КНД в рамках цифровизации выражается в том, что внесению в ЕРКНМ подлежат планы контрольных (надзорных) мероприятий, все мероприятия, проводимые с взаимодействием с контролируемым лицом, и два вида профилактических мероприятий: объявление предостережения и профилактический визит [3; 4]. С марта 2022 года все данные, касающиеся региональных видов контроля, вносятся в указанный реестр посредством Государственной информационной системы «ТОР КНД». С октября 2022 года также появилась возможность внесения данных по профилактическим мероприятиям. Федеральным центром на итоговом в 2022 году совещании, посвященном цифровой зрелости, Калининградская область отмечена в числе лидеров по применению ГИС ТОР КНД в контрольной и профилактической деятельности.

Безусловно, в рамках использования данных систем имеются определенные сложности, которые оказывают негативное влияние на процесс цифровизации КНД. Одной из ключевых проблем на данный момент являются сбои в работе ГИС ТОР КНД и ЕРКНМ, которые влекут за собой задержки в интеграции КНМ при внесении сведений в ГИС ТОР КНД. На данный момент для размещения информации об одном КНМ в ГИС ТОР КНД с учетом ожидания интеграции указанных сведений с ЕРКНМ уходит более двух часов.

Если рассматривать данный процесс более детально, то выглядит он следующим образом. Первоначально, сведения о КНМ подлежат размещению в ГИС ТОР КНД и размещаются для интеграции с ЕРКНМ и получением QR-кода. Данный процесс может занимать до двух часов. После завершения операции получения QR-кода необходимо заполнить решение о проведении КНМ. На данном этапе имеется еще одна недоработка системы на данный момент. Автоматически составляемое решение требует корректировки в ручном режиме в связи с неполным заполнением ГИС ТОР КНД имеющегося шаблона. После внесения изменений, данное решение повторно

интегрируется с ЕРКНМ для заполнения сведений о КНМ. Вместе с тем, в ЕРКНМ имеются разделы, которые необходимо обрабатывать инспектору также в ручном режиме. После внесения всех сведений, в ГИС ТОР КНД происходит операция получения паспорта КНМ. В настоящее время, данная операция не завершается и имеется необходимость ручного подписания КНМ руководителем в ЕРКНМ. После получения паспорта КНМ, сведения о мероприятии (на примере сотрудников Департамента жилищного контроля и надзора Калининградской области) согласно действующему законодательству необходимо разместить в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), в связи с тем, что интеграция данного процесса в данных системах отсутствует.

Таким образом, в связи с незавершенностью доработки данных систем имеется значительные затраты ресурсов одного инспектора на размещения сведений о КНМ в соответствии с действующим законодательством, а также возможность совершения ошибки в связи с человеческим фактором. Вместе с тем, работы по данным направлениям ведутся в данный момент и планируются к запуску в рабочем режиме до конца 2023 года. Данная модернизация должна значительно сократить и упростить процесс размещения сведений о готовящемся КНМ.

Кроме того, Калининградская область заявила на участие в пилотных проектах: в апробации мобильного приложения «Инспектор», модуля по административному производству, а также подсистем Строительный надзор и Кабинет ГЖИ.

Приложение «Инспектор» позволяет провести дистанционную проверку по видеосвязи, отследить процесс проверки по чек-листу, маршрут проверки. Приложение исключает подмену геопозиции, а также сохраняет фото-, видео- и аудиоматериалы проверки. В приложении в онлайн режиме можно подписать результаты проверки электронно-цифровой подписью и просмотреть историю проверок [11]. В нашем регионе участие в проекте принимает Министерство регионального контроля (надзора). В рамках подключения к мобильному приложению уже произведены работы по загрузке чек-листов, настройке сведений о контрольном органе, определению ответственных специалистов. Приложение установлено на мобильные устройства и позволяет авторизоваться под своей учетной записью через ЕСИА. В январе 2023 года проведен первый инструктаж ответственных инспекторов по практическому применению мобильного приложения. В ближайшие дни будет осуществлено тестирование.

В апробации модуля по административному производству от Калининградской области принимают участие 2 органа исполнительной власти: Министерство регионального контроля (надзора) в части лицензионного контроля за деятельностью управляющих компаний и Министерство природных ресурсов и экологии по региональному экологическому

контролю. Сейчас ведется наполнение справочников и формирование личных кабинетов. Внедрение данного модуля позволит оптимизировать и автоматизировать процесс ведения административного производства.

В пилотном проекте по внедрению подсистемы Строительный надзор участвует департамент строительного надзора Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области. На данный момент успешно осуществлена загрузка информации по надзорным делам объектов капитального строительства, произведено подключение к форме «Подача заявлений, извещений и иных документов в рамках государственного строительного надзора» на ЕПГУ, отлажен механизм поступления от застройщиков извещений, уведомлений, измененной проектной документации и информационных писем в рамках государственного строительного надзора также через ЕПГУ. Данные документы успешно обрабатываются специалистами в модуле ГИС ТОР КНД «Строительный надзор».

Вместе с тем, в данном приложении имеется существенный недостаток в части непопулярности у подконтрольных лиц. Таким образом, для проведения мероприятий с использованием данного приложения, сначала необходимо провести подготовительные работы по скачиванию и наладке данного приложения у подконтрольного лица.

Подводя итог всему вышеуказанному следует отметить, что процесс цифровизации КНД является одним из самых активно-развивающихся в данном направлении. Не смотря на то, что в данный момент имеются недостатки в работах систем, основываясь на опыте работы в данной системе пилотных субъектов Российской Федерации, работы над их совершенствованием ведутся постоянно и дают положительные результаты, что в свою очередь позволит в дальнейшем всем свободно и успешно пользоваться данными система на территории всей Российской Федерации, упростив процедуру проведения КНД и самое главное, предать еще большую гласность проводимым мероприятиям.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Абрашин И.И.* Основные направления политики цифровизации местного самоуправления // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 12 (93).
2. *Бодров А.К.* Развитие институтов цифровизации в России и их роль во взаимодействии центра и регионов // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 2 (90).
3. ГИС ТОР КНД // <https://knd.gov.ru/documents/20121/35991>.
4. Единый реестр проверок // <https://proverki.gov.ru/portal>.

5. Жилин А.В. Реформирование контрольно-надзорной деятельности // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 4 (29).

6. Кучаренко Д.С. Теория разделения властей в современной практике политического управления // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2022. Т. 11. № 4 (44).

7. Магадиев М.Ф. Актуальные аспекты государственного управления в Российской Федерации в условиях экономических санкций западных государств // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 1 (27).

8. Мартышкин С.А., Рассадин А.А., Омелькович А.В. Цифровая реальность в государственной политике и менеджменте // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. № 5 (98).

9. Медведев В.Н. Правовое регулирование градостроительной деятельности. Рабочая программа учебной дисциплины // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2023. Т. 10. № 1 (30).

10. Медведев В.Н. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок в процессе строительства // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2020. № 2 (20).

11. Мобильное приложение инспектор // <https://knd.gov.ru/document/mp>.

12. Осинюк В.А., Романова Ю.А. Инновации и цифровые технологии: фундамент развития умного города (на материалах г. Москвы) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 2 (83).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004060044>.

14. Сошко И.А. Государственная политика и ее реализация в сфере малого предпринимательства в Чувашской Республике в 1990-х – начале 2000-х гг.: анализ источников // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 12 (81).

15. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // <http://pravo.gov.ru/novye-postupleniya/federalnyy-zakon-ot-31-07-2020-248-fz-o-gosudarstvennom-kontrole-nadzore-i-munitsipalnom-kontrole-v/>.

16. Хаманева Н.Ю., Медведев В.Н. Замечания и предложения по проектам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

и Процессуального Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2021. Т. 8. № 3 (25).

17. *Хаманева Н.Ю., Медведев В.Н.* Административная ответственность за продолжение работ до устранения недостатков при строительстве и реконструкции: теоретические и практические проблемы правоприменения // Региональное и муниципальное управление: вопросы политики, экономики и права. 2022. Т. 9. № 4 (29).

18. *Чепелюк С.Г.* Цифровое правительство как фактор развития взаимодействия государства и бизнеса // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 10 (86).

N.A. MALYSHEV

*Master's student at the Institute of State services
and management of RANEPa,
Moscow, Russia*

FEATURES OF DIGITALIZATION OF CONTROL AND SUPERVISION ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES (FOR EXAMPLE, THE KALININGRAD REGION)

This article is devoted to the features of digitalization of control and supervisory activities. An analysis was made of the processes of digitalization and informatization of control and supervisory activities on the example of the Kaliningrad region. The data obtained indicate that the process of digitalization of control and supervision activities involves many different systems within this type of activity, but there are also a number of difficulties and shortcomings in this process, which creates obstacles to the use of information systems in full, which are directly aimed to facilitate the conduct of control and supervision activities, as well as to make it more public.

Key words: *control and supervision activities, laws, presence of technical flaws, Russian Federation, Kaliningrad region, GIS TOR KND, ERKNM, mobile application Inspector."*