
РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

Выпуск 3(29) • Том 9 • 2022

МОСКВА, 2022

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

**Наталья Юрьевна
ХАМАНЕВА**

Председатель Редакционного Совета, д.ю.н., профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации (Россия, г. Москва)

Редакционный Совет

**Майя Артасhevская
АСТАВАТУРОВА**

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор
кафедры креативно-инновационного управления
и права Пятигорского государственного университета, координатор
Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов
в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

**Алексей Андреевич
АМИАНТОВ**

к.п.н., главный специалист Аппарата Государственной Думы ФС РФ,
преподаватель кафедры политических наук Российского университета дружбы
народов (Россия, г. Москва)

**Зауре Каримовна
АЮПОВА**

д.ю.н., профессор кафедры «Право» Казахского национального аграрного
университета (Казахстан, г. Алматы)

**Виктор Александрович
ГЛЕБОВ**

к.ю.н., заместитель заведующего кафедрой политического анализа
и управления Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Елена Евгеньевна
ГРИШНОВА**

д.п.н., заведующая кафедрой политологии МГТУ им. Н.Э. Баумана
(Россия, г. Москва)

**Адил Мавленович
ДЖУНУСОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии и права
Нового экономического университета имени Турара Рыскулова
(Казахстан, г. Алматы)

**Сергей Павлович
ЖДАНОВ**

к.ю.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических
дисциплин Военного института (общевойсковой) Военного
учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковой академии
Вооруженных Сил Российской Федерации» (Россия, г. Москва)

**Максим Александрович
МАЙСТАТ**

к.п.н., доцент Московского педагогического государственного университета
(Россия, г. Москва)

**Вадим Николаевич
МЕДВЕДЕВ**

к.ю.н., доцент Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Ольга Михайловна
МЕЩЕРЯКОВА**

д.ю.н., профессор кафедры международного права юридического факультета
Российского университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Ольга Алексеевна
НЕСТЕРЧУК**

д.п.н., профессор кафедры политического анализа и управления Российского
университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Леонид Вячеславович
САВИНОВ**

д.п.н., декан факультета государственного и муниципального управления
Сибирского института управления – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Новосибирск)

**Игорь Леонидович
ТРУНОВ**

д.ю.н., профессор, Национальный президент Всемирной Ассоциации юристов
в Российской Федерации, заместитель председателя Международного Союза
юристов, действительный член (академик) Российской Академии адвокатуры,
член президиума Российской академии адвокатуры,
член Российской Академии Юридических наук,
академик РАЕН (Россия, г. Москва)

**Наталья Михайловна
ЧЕПУРНОВА**

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор
кафедры государственно-правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Виталий Андреевич
ЮСУПОВ**

д.ю.н., профессор, профессор кафедры государственно правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, президент Волгоградского института экономики,
социологии и права (Россия, г. Москва)

Главный редактор:

МЕДВЕДЕВ Вадим Николаевич – к.ю.н., доцент Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Ответственный редактор:

МАЙСТАТ Максим Александрович – к.п.н., доцент Московского
педагогического государственного университета (Россия, г. Москва)

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство «Наука
сегодня»

Журнал зарегистрирован

Федеральной
службой по надзору
в сфере массовых
коммуникаций,
связи и охраны
культурного наследия

Регистрационный номер

ПИ № ФС77-57689

от 18 апреля 2014 г.

Журнал издается

один раз в три месяца

Журнал включен
в базу РИНЦ (Российский
индекс научного
цитирования)

Адрес редакции:

115598, г. Москва,
ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4,
цокольный этаж,
помещение I,
комната 7-1, офис 4

www.regionupravlenie.ru

E-mail:
regionupravlenie@yandex.ru

Мнение авторов
может не совпадать
с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи,
публикуемые
в журнале,
подлежат обязательному
рецензированию.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 30.09.2022

Формат 60х84/8.
Объем 9,75

Печать офсетная.

Заказ №

Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва,
ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

Медведев Н.П.

Федеральные округа и трансформация
региональной политики современной России..... 121

Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.

От Империи Чингис-Хана к просторам
Улуг Великого Улуса: правовые источники..... 128

Попова Ю.А.

Исторические аспекты законодательного регулирования
свободных экономических зон в Российской Федерации 135

Лобанова Ю.В., Отц Е.В.

Социально-политическое осмысление последствий
компьютеризации и джентрификации в Кремниевой долине 143

Майстат М.А., Ломтев А.В., Батяновский В.В., Обухов М.А.

Политологическое образование: от формирования
самоидентичности личности до инструмента «мягкой силы» 153

Медведев В.Н.

Актуальные проблемы административного права.
Рабочая программа дисциплины (модуля) 163

НАШИ АВТОРЫ 189

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 191

З.К. АЮПОВА

*доктор юридических наук, профессор КазНАИУ,
ведущий научный сотрудник Научно-образовательного Центра
Алтаистики и тюркологии «Большой Алтай»,
Республика Казахстан, г. Алматы*

Д.У. КУСАИНОВ

*доктор философских наук, профессор КазНПУ им. Абая,
ведущий научный сотрудник Научно-образовательного Центра
Алтаистики и тюркологии «Большой Алтай»,
Республика Казахстан, г. Алматы*

ОТ ИМПЕРИИ ЧИНГИС-ХАНА К ПРОСТОРАМ УЛУГ ВЕЛИКОГО УЛУСА: ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ

Тема формирования Империи Чингис-хана и Улуса Джучи в первой половине XIII века была и остается одной из самых обсуждаемых проблем в политико-правовой истории. До сих пор мало профессионально подготовленных работ по генезису, функционированию и распаду этого огромного по своей территории и последствиям государства. Народы, создавшие Великое государство, дали ей не этническое, а политическое и в чем-то даже безликое политическое название сменявших друг друга орд. Существует превратный стереотип, что население государства было сплошь монголоидным. Действительно, большинство воинов имели монголоидный антропологический типаж. Но, например, причерноморские кипчаки, которых называли «половцами», турки-булгары или башкиры, несомненно, были европеоидного или смешанного типа и происхождения. Также в составе населения Орды было много представителей кавказских народов – предков современных карачаевцев, балкарцев, кумыков, черкесов, абазин, азербайджанцев; периодами в составе государства оказывались персы, армяне и грузины. Среди эмиров и даже ханов встречаются лица с именами Черкес, Сары или Урус. И первого европейского казака, которого почитают в современном казачестве, звали не иначе как «Сары-Озман». Скорее всего, его настоящее имя было Сары-Осман (Оспан). Одного из великих эмиров Золотой Орды звали, например, Хаджи-Черкесом, что указывает на его близость к северокавказским народам. Не забудем, что одной из статей военной добычи постоянно были «луноликие девы», а в пеших

войсках служили многие представители славянских народов, валахи и болгары, о которых нам сообщают письменные источники.

Ключевые слова: кочевая цивилизация, улус, устное творчество, легенды, половцы, шежире, Золотая Орда.

Империя, созданная Темучином – Чингис-ханом – несомненно многое вобрала в себя из традиций и племен Тюркского каганата. Ряд ханств, например улусы керейтов во главе с Тогрул-ханом или улус хана найманов Кучлука функционировали в начале XIII века. Ханство Кипчаков занимало огромные территории от Алтая до Дуная. Все они были разбиты или покорились сами войскам Чингиз-хана и были поглощены новой Ордой. Поэтому, понятно, что Улуг Улус возник не на пустом месте, а перенял многие традиции прежних сообществ. И термин «Орда» имеет много значений и был известен еще в домонгольский период.

Воины Орды, как правило, были среднего роста, физически хорошо сложены. Наш вывод основывается на том, что сама езда на лошадях, причем на дальние расстояния, требовали от воинов не только поджарости и сухости, но и прекрасного здоровья и особой сноровки. Многочисленные рукописи, китайские портреты и персидские миниатюры явственно сохранили внешний облик, силу и мощь правителей и воинов Улуса.

Поразительно другое: как эти малочисленные племена тюрко-монголов на своих низкорослых конях, и имея минимум вооружений, за очень короткий период смогли покорить столько земель и народов?! Более того, они не только завоевали эти пространства, но и подчинили их на долгие годы своим законам и порядкам. Тоже большая загадка для истории!

Существует множество книг не столько научных, а, скорее, коммерческих, на разных языках изданных по данной теме. Их, наверное, даже невозможно подсчитать, настолько их много. И освещают эти труды историю Великой Орды тоже по-разному. Издается также много научных трудов и популярной литературы. Возможно, одной из самых талантливо написанных книг последнего времени, после трудов Льва Николаевича Гумилева, является монография Джека Уэзерфорда «Чингис-хан и рождение современного мира», вышедшая в 2008 году массовым тиражом в России (что символично, поскольку Россия имеет непосредственное отношение к Улуг Улусу). Эта книга вызвала неподдельный интерес к истории империи Чингис-хана в мире и была переведена на многие языки.

Когда-то один из великих деятелей высказал такую мысль: «Историю пишут победители». К сожалению, в большинстве случаев так и получалось. Но ирония судьбы состояла в том, что историю Улуг Улуса писали уже не победители, а представители побежденных стран и народов. Вот уже в течение нескольких столетий история Великой Орды замалчивается

или загоняется под идеологические запреты. Подобные запреты порождают еще больший интерес к этой теме и приводят к появлению новых мифов и различных ложных построений. Например, сейчас многие пишут, что якобы Чингис-хан был киргизом, казахом, якутом или даже славянином. Поэтому мы полагаем, что нужен действительно серьезный разговор по теме.

Поразительно, но потомки Чингис-хана оказали непосредственное влияние на формирование Китайского государства и народа в целом (Хубилай). В этот список можно внести также Иран, где династия Хулагидов и Чагатаидов стали создателями новой державы. Потомки Джучи стали основателями новых государств в регионе Центральной Азии, в том числе в Казахстане и Узбекистане, в Крыму и Молдавии (Валахии). Ощутимым было воздействие политической системы Великой Орды на молодое Русское государство, особенно в сфере политического устройства, экономики, финансовой системы, почтовой службы и военного дела.

Но не следует также переоценивать влияние Улуг Улуса-Золотой Орды на культуру соседних народов. Например, китайская, персидская, славянская культуры, традиции кавказских народов, испытав и пережив сильнейшее воздействие тюрко-монгол Орды, оставались в целом неизменными. Здесь нужна объективность и достоверность.

Насколько мы знаем, до сих пор история Улуса не изучалась отдельно, как научная тема, даже на исторических факультетах университетов. В рамках ранее принятых постановлений 1944-1950 годов Улуг Улус (Золотая Орда) в учебниках был представлен как «паразитическое и хищническое государство», как тяжелый тормоз на пути к «светлому коммунистическому будущему». Между тем постижение истории Великой Орды позволило бы нам глубже познать историю многих народов евразийского континента.

Улуг Улус, как адекватное своему времени государство, конечно, не было миролюбивым, но оно просуществовало более 300 лет. Более того, долгое время это было мобильно-военизированное и агрессивное государство.

И почему бы не попытаться поближе познакомиться с историей этого необычного государства? Тем более, что Казахское ханство, так же как и ряд других сообществ, вышло из его недр, а протоказахские племена Дешти-Кипчака принимали непосредственное участие в формировании его создания.

Потомки чингизидов сохранились в казахском народе. Пройдя через огромные испытания в истории, преследования в советский период, они сохранили себя и свою историю. Например, чингизиды Керей и Жаныбек стали основателями Казахского ханства, Касым, Акназар, Тауекель, Есим, Жангир и Абылай – упрочили и расширили его границы. Такие ученые и деятели, как Чокан Валиханов, Бакытжан Каратаев, Алихан Бокейхан

являются гордостью нации, а архитектор Шота Уалиханов стал создателем стеллы Независимости в Алматы.

В 1926 году известный востоковед-тюрколог В.В. Бартольд по просьбе правительства Турции подготовил труд под названием «Тюрки. Двенадцать лекций по истории тюркских народов Средней Азии» [1], а в 1927 году он впервые выступил публично по данной теме. Но говорить дальше об истории тюркских народов в условиях сталинского режима стало смертельно опасно и тема была закрыта. В 1932-1935 годах в зарубежных изданиях был опубликован немецкий перевод этих лекций, а в 1945 году – французский [2].

Основным источником норм права в улусе Джучи была, прежде всего, Великая Яса Чингисхана, написанная в 1206 г. в качестве свода правил и норм монгольского народа. Она состояла из двух частей: «Билик» (приказы) и «Джасак». Первая часть насчитывала 30 статей, а вторая – 58 статей. Вторая часть содержала, главным образом, правила военной организации монгольского войска и нормы уголовного права, а также правила, регулирующие быт подданных.

На разных этапах существования Золотой Орды ее право испытало влияние различных стран и культур. Являясь сначала частью, а затем (в некоторой степени) и преемницей Великой Монгольской империи, Золотая Орда изначально унаследовала монгольское право, сочетавшее в себе кочевые тюрко-монгольские обычаи и традиции, позаимствованные из китайского права. В дальнейшем, когда золотоордынские ханы приняли ислам в качестве государственной религии, это немедленно нашло отражение и в правовой системе – в изменении типовых формулировок официальных актов, в реорганизации административной и судебной систем, в которые были интегрированы мусульманские институты. Наконец, имея постоянные контакты с европейскими государствами, Золотая Орда (в отличие от Монгольской империи и центрально-азиатских государств Чингизидов) испытала определенное влияние права этих стран – особенно актуально это было для причерноморских областей, в которых контакты с европейскими странами поддерживались постоянно.

Не следует забывать и то, что наравне с правом, исходящим от органов государственной власти (т.е. правом в его позитивистском понимании), в Золотой Орде активно действовали нормы обычного права, причем как кочевого, так и права оседлых народов, а также нормы шариата, даже до официального принятия ордынцами ислама. Эти обычные нормы регулировали целые сферы социальной жизни, в регулирование которых не вмешивалось государство. Таким образом, единого однородного «золотоордынского права» не существовало: оно представляло собой синтез правовых норм, обычаев, традиций различного происхождения. Поэтому, исследуя право Золотой Орды, нужно затрагивать ряд смежных областей,

таких, как правовые традиции и обычаи тюрко-монгольских народов, право Монгольской империи (и в первую очередь, Великую Ясу Чингиз-хана), особенности правового развития ряда регионов, входивших в Золотую Орду, историю взаимоотношений золотоордынских правителей с иностранными государствами и т.д.

Одним из важнейших источников, содержащих сведения о правовых взглядах средневековых тюрков, является сочинение Юсуфа Баласагуни «Кудатгу билик» («Благодатное знание»), написанное в 1069-1070 гг. для правителя из династии Караханидов, правивших в Восточном Туркестане [7].

Идеи, нашедшие воплощение в «Благодатном знании», впоследствии оказали значительное влияние на правовые взгляды тюрков и монголов более поздних периодов. Интересно, что ссылки на него делали даже авторы сочинений правового характера – в частности, «Кудатгу билик» упоминается в сочинении Мухаммеда Нахичевани «Дастур ал-Катиб» (Иран, вторая половина XIV в.), которое служило пособием для чиновников и писцов и содержало образцы юридических и канцелярских документов [6].

Ряд сведений о правовых воззрениях тюрков можно извлечь из некоторых сочинений эпического характера. Наиболее ранним из рассматриваемых произведений является «Китаб-и дэдэм Коркут» («Книга моего деда Коркута») – тюркский героический эпос, складывавшийся на протяжении IX-XV вв. и содержащий обилие сведений исторического, этнографического и историко-правового характера [4].

Другой источник такого рода – «Огуз-наме» или «История Огуза и его потомков, а также упоминание о султанах и владыках тюрков», которое является частью знаменитого труда персидского историка Рашид ад-Дина «Джами ат-таварих» («Сборник летописей», закончен ок. 1307 г.), но обычно рассматривается как самостоятельное произведение. «Огуз-наме» отражает некоторые представления западнотюркских племен о праве [5].

Сведения о правовых взглядах монголов до империи Чингиз-хана, создание которой традиционно датируется 1206 г., содержатся в «Сокровенном сказании» («Тайной истории монголов»), составление которого исследователи относят к 1240 г. «Сокровенное сказание» содержит сведения о различных источниках монгольского права, а также отражает эволюцию правовых взглядов средневековых монголов – переход от доминирования естественного права к господству права позитивного, если использовать современные понятия [3].

Дальнейшая эволюция правовых взглядов монголов отражена в так называемых «биликах» – изречениях Чингиз-хана по разным поводам, которые дошли до нас в составе вышеупомянутого сочинения Рашид ад-Дина «Сборник летописей», а также в еще одном труде Абул-Гази-Бахадур-хана «Родословное древо тюрков» (закончен его сыном Ануша-Мухаммед-ханом около 1665 г.).

О роли Чингиз-хана в эволюции монгольского средневекового права и правовых идей сообщают также некоторые иностранные авторы, побывавшие в Монгольской империи и зафиксировавшие собранную информацию в своих отчетах. К подобным сочинениям, в частности, можно отнести «Книгу о Тартарах» Иоанна де Плано Карпини – посланца папы римского Иннокентия IV к монголам (1247 г.) и «Историю Тартар», составленную Ц. де Бридиа на основании сведений Бенедикта Поляка – спутника Иоанна де Плано Карпини. Также имеются некоторые сообщения и оценки значения Чингиз-хана в формировании монгольского государства и права в сочинении монгольского историка середины XVII в. Саган-Сэцэна «Эрдэнийн Эрихэ» («Драгоценное сказание»).

В заключение отметим, что сведения о последующей эволюции правовых представлений монголов мы находим в историко-правовом памятнике «Цаган теуке» («Белая история»), который создавался в течение второй половины XIII – первой половины XVI вв. и отражает влияние буддийского учения на правовые взгляды монголов этого времени.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Бартольд В.В. Тюрки. Двенадцать лекций по истории тюркских народов Средней Азии. М., 1926.
2. Бартольд В.В. Сочинения. Т. II. Часть 1. Общие работы по Истории Средней Азии. Работы по истории Кавказа и Восточной Европы. М., 1963.
3. Золотая Орда в мировой истории. Коллективная монография. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ, 2016.
4. Краткая история Золотой Орды и татарских ханств. К 750-летию Золотой Орды. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани АН РТ, 2019.
5. Сафаралиев М.Г. Распад Золотой Орды на стыке континентов и цивилизаций: из опыта образования и распада империй X-XVI вв. / Сост. Муслимов И.Б. М.: Инсан, 1996.
6. Тизенгаузен В.Г. Сборник материалов, относящихся к истории Золотой Орды. В 4 т. / Отв. ред. М.Х. Абусейтова. Алматы: Дайк-Пресс, 2005-2006.
7. Юсуф Баласагуни. Кутадгу билик. М.: Наука, 1983.

Z.K. AYUPOVA

*Doctor of Law, Professor of KazNAIU,
Leading Researcher of the Scientific and Educational Center
Altaistics and Turkology Greater Altai,"
Almaty, Republic of Kazakhstan*

D.U. KUSAINOV

*Doctor of Philosophical Sciences, Professor KazNPU
named after. Abaya, Leading Researcher of the Scientific
and Educational Center Altaistics and Turkology "Greater Altai,"
Almaty, Republic of Kazakhstan*

FROM THE EMPIRE OF CHINGIS KHAN TO THE EXPENSES OF ULUG OF THE GREAT ULU: LEGAL SOURCES

The topic of the formation of the Empire of Genghis Khan and the Ulus of Jochi in the first half of the XIII century was and remains one of the most discussed problems in political and legal history. There are still few professionally prepared works on the genesis, functioning and disintegration of this state, which is huge in its territory and consequences. The peoples who created the Great State gave it not an ethnic, but a political and in some ways even a faceless political name for the hordes that replaced each other. There is a perverse stereotype that the population of the state was entirely Mongoloid. Indeed, most of the warriors had a Mongoloid anthropological type. But, for example, the Black Sea Kipchaks, who were called "Polovtsy", the Turkic Bulgars or Bashkirs, were undoubtedly of a Caucasian or mixed type and origin. There were also many representatives of the Caucasian peoples in the Horde's population - the ancestors of modern Karachays, Balkars, Kumyks, Circassians, Abazins, Azerbaijanis; Persians, Armenians and Georgians turned out to be part of the state for periods. Among the emirs and even khans, there are persons with the names of Circassians, Sars or Urus. And the first European Cossack, who is revered in modern Cossacks, was called nothing else than "Sary-Ozman". Most likely, his real name was Sary-Osman (Ospan). One of the great emirs of the Golden Horde was called, for example, Hadji-Circassian, which indicates his proximity to the North Caucasian peoples. Let's not forget that one of the items of military booty was constantly "moon-faced maidens", and many representatives of Slavic peoples, Wallachians and Bulgarians served in the foot troops, about whom we are informed by written sources.

Key words: nomadic civilization, ulus, oral creativity, legends, cumans, shezhire, Golden Horde.