
РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

Выпуск 1(27) • Том 9 • 2022

МОСКВА, 2022

**РЕГИОНАЛЬНОЕ
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
вопросы политики, экономики и права**

Научный журнал

**Наталья Юрьевна
ХАМАНЕВА**

Председатель Редакционного Совета, д.ю.н., профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации (Россия, г. Москва)

Редакционный Совет

**Майя Артгашесовна
АСТАВАЦУРОВА**

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор
кафедры креативно-инновационного управления
и права Пятигорского государственного университета, координатор
Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов
в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

**Алексей Андреевич
АМИАНТОВ**

к.п.н., главный специалист Аппарата Государственной Думы ФС РФ,
преподаватель кафедры политических наук Российского университета дружбы
народов (Россия, г. Москва)

**Зауре Каримовна
АЮПОВА**

д.ю.н., профессор кафедры «Право» Казахского национального аграрного
университета (Казахстан, г. Алматы)

**Виктор Александрович
ГЛЕБОВ**

к.ю.н., заместитель заведующего кафедрой политического анализа
и управления Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Елена Евгеньевна
ГРИШНОВА**

д.п.н., заведующая кафедрой политологии МГТУ им. Н.Э. Баумана
(Россия, г. Москва)

**Адил Мавленович
ДЖУНУСОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии и права
Нового экономического университета имени Турара Рыскулова
(Казахстан, г. Алматы)

**Сергей Павлович
ЖДАНОВ**

к.ю.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических
дисциплин Военного института (общевоинской) Военного
учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковой академии
Вооруженных Сил Российской Федерации» (Россия, г. Москва)

**Максим Александрович
МАЙСТАТ**

к.п.н., доцент Московского педагогического государственного университета
(Россия, г. Москва)

**Вадим Николаевич
МЕДВЕДЕВ**

к.ю.н., доцент Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Ольга Михайловна
МЕЩЕРЯКОВА**

д.ю.н., профессор кафедры международного права юридического факультета
Российского университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Ольга Алексеевна
НЕСТЕРЧУК**

д.п.н., профессор кафедры политического анализа и управления Российского
университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Леонид Вячеславович
САВИНОВ**

д.п.н., декан факультета государственного и муниципального управления
Сибирского института управления – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Новосибирск)

**Игорь Леонидович
ТРУНОВ**

д.ю.н., профессор, Национальный президент Всемирной Ассоциации юристов
в Российской Федерации, заместитель председателя Международного Союза
юристов, действительный член (академик) Российской Академии адвокатуры,
член президиума Российской академии адвокатуры,
член Российской Академии Юридических наук,
академик РАЕН (Россия, г. Москва)

**Наталья Михайловна
ЧЕПУРНОВА**

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор
кафедры государственно-правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Виталий Андреевич
ЮСУПОВ**

д.ю.н., профессор, профессор кафедры государственно правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, президент Волгоградского института экономики,
социологии и права (Россия, г. Москва)

Главный редактор:

МЕДВЕДЕВ Вадим Николаевич – к.ю.н., доцент Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Ответственный редактор:

МАЙСТАТ Максим Александрович – к.п.н., доцент Московского
педагогического государственного университета (Россия, г. Москва)

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство «Наука
сегодня»

Журнал зарегистрирован

Федеральной
службой по надзору
в сфере массовых
коммуникаций,
связи и охраны
культурного наследия

Регистрационный номер

ПИ № ФС77-57689

от 18 апреля 2014 г.

Журнал издается

один раз в три месяца

Журнал включен
в базу РИНЦ (Российский
индекс научного
цитирования)

Адрес редакции:

115598, г. Москва,
ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4,
цокольный этаж,
помещение I,
комната 7-1, офис 4

www.regionupravlenie.ru

E-mail:

regionupravlenie@yandex.ru

Мнение авторов
может не совпадать
с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи,
публикуемые
в журнале,
подлежат обязательному
рецензированию.

Компьютерная верстка

Загуменов А.П.

Подписано в печать 25.03.2022

Формат 60x84/8.

Объем 7,75

Печать офсетная.

Заказ № 708

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва,

ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

Хаманева Н.Ю., Медведев В.Н.

Некоторые вопросы имплементации норм украинского законодательства в российскую правовую систему в сфере градостроительства и земельно-имущественных отношений: на примере города федерального значения Севастополь..... 5

Медведев В.Н.

Вопросы установления специальных зон охраны земель как механизм пресечения незаконной хозяйственной деятельности: на примере города Севастополь..... 17

Каирбекулы А.

Некоторые особенности правового регулирования предпринимательской деятельности..... 23

Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.

К вопросу о мифах и преданиях в памяти народов Евразии и генезисе этнонима «казах»..... 33

Медведев Н.П.

К 30-летию реформы территориально-государственного устройства Российской Федерации..... 40

Магадиев М.Ф.

Актуальные аспекты государственного управления в Российской Федерации в условиях экономических санкций западных государств..... 48

НАШИ АВТОРЫ..... 56

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ..... 58

М. Ф. МАГАДИЕВ

кандидат социологических наук,
доцент кафедры государственного управления
во внешнеполитической деятельности Дипломатической
академии Министерства иностранных дел
Российской Федерации,
член-корреспондент РАЕН
Россия, г. Москва

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ ЗАПАДНЫХ ГОСУДАРСТВ

С 2014 года Россия находится в условиях постоянного санкционного давления со стороны США и их союзников, призванного ослабить наше государство и заставить отказаться от проведения независимой внутренней и внешней политики, отстаивания своих национальных интересов на мировой арене. Первые антироссийские санкции были введены после воссоединения Крыма с Россией и в дальнейшем на протяжении вот уже более 8 лет они под разными предлогами наращивались. При этом наивысшего пика санкционное давление достигло в первые месяцы 2022 г. в связи с признанием независимости Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также началом специальной военной операции по денацификации и демилитаризации Украины. В результате Российская Федерация вышла на первое место по числу действующих санкций, обогнав Иран. В первой части настоящей статьи автор анализирует основные угрозы, обусловленные антироссийской санкционной политикой. Во второй части исследования основное внимание уделено актуальным аспектам государственного управления, призванным снизить негативный эффект западных санкций и обеспечить России полноценный экономический суверенитет.

Ключевые слова: государственное управление, идеология, национальная безопасность, антироссийские санкции, специальная военная операция, суверенитет, экономика.

Современные международные отношения основаны на соподчиненности развитых и менее сильных экономических систем, где определяющим фактором доминирования государства как на мировом рынке, так и на политической арене является не только его ресурсная обеспеченность, но и общий экономический суверенитет [3. С. 75]. Однако, если первое условие применимо к достаточно широкому кругу стран, то своим экономическим суверенитетом могут похвастаться лишь единицы. Это обусловлено в первую очередь тем обстоятельством, что в современном мировом пространстве практически не осталось государств, которые бы не зависели от степени международной интеграции. Российская Федерация не является исключением, что, как показывают текущие международные события, является серьезным препятствием для полноценной реализации своих национальных интересов и обеспечения безопасности.

В конце февраля 2022 года страны военно-политического блока НАТО и их партнеры стали вводить экономические санкции в отношении России в связи с признанием независимости Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также проведением специальной военной операции (СВО) по денацификации и демилитаризации Украины. Данные меры воздействия под видом прекращения военных действий на Украине направлены на ослабление геополитического положения России как равноправного союзника [8. С. 447]. В результате Россия в 2022 году стала лидером по количеству санкций.

Необходимо отметить, что экономические санкции в отношении России стали вводиться с 2014 года из-за изменения статуса Крыма, но желаемого результата не достигли.

Новый санкционный пакет более сокрушительный – это приостановка сертификации «Северного потока – 2»; запрет авиационных полетов; заморозка резервов Центрального Банка РФ, находящиеся в банках стран G7; отключение части российских банков от системы платежей SWIFT [8. С. 447]. Все это неизбежно повлекло за собой ряд негативных моментов. В частности, из-за санкций возникает барьер, затрудняющий привлечение иностранных инвестиций в экономику РФ. Также аналогичные проблемы будут затрагивать иностранных партнеров и контрагентов российских компаний. По данным доклада Российского совета по международным делам для решения имеющихся проблем есть неопределенность применения существующих ограничительных мер или появления новых [10. С. 5].

Кроме того, серьезные деструктивные последствия для российской экономики связаны с уходом с отечественного рынка крупнейших мировых компаний, сотрудничающих с Россией длительное время. Данный факт может привести к повышению безработицы. Уровень инфляции также начнет расти, несмотря на то, что Центральный банк России повысил ключевую

ставку до 20% годовых, в последний раз ключевая ставка была на таком уровне в 2014 году и составляла 17% [4].

Отдельно стоит заметить, что санкции оказали огромное и негативное влияние на сферу российских технологий. Ограничение доступа к новым технологиям и разработкам создадут в стране множество угроз в различных сферах. К примеру, дефицит комплектующих деталей, из которых в последующем осуществлялась сборка автомобилей, уже привел к тому, что многие компании были вынуждены сократить объемы производства в разы не только по новым моделям [12. С. 125].

Таким образом, изучение проблематики государственного управления в условиях антироссийских санкций, выработка научных основ, принципов и технологий государственной антикризисной стратегии и тактики, формирование эффективных институтов антикризисного действия является крайне важным и практически необходимым [2].

Комментируя антироссийские санкции, президент РФ Владимир Путин назвал их бездумными и безумными, отмечая при этом, что расчет их авторов на то, что санкции развалят экономику России, не оправдался [7]. В то же время Владимир Путин призвал коллег не расслабляться и учитывать риски. «Я вижу, что некоторые коллеги уже так несколько поверхностно начинают относиться к мерам, которые мы должны предпринимать по купированию возможных угроз. Мол, наплевать на них, на эти санкции, пошли они подальше, все уже в прошлом, мы со всем справились и чувствуем себя уверенно. Да, мы и должны чувствовать себя уверенно, но риски мы должны видеть», – заметил Президент России в ходе совещание с членами Правительства [9].

Поддерживая, в целом, точку зрения Президента РФ по вопросы западных санкций, автор вместе с тем полагает, что приоритетной задачей в сфере государственного управления на сегодняшний день является не просто нивелирование негативного эффекта от указанных санкций путем развитие экономических отношений со своими союзниками, но и реализация политики, направленной на достижение полноценного экономического суверенитета.

Данная задача, по нашему мнению, может быть достигнута за счет новой экономической системы, основанной на импортозамещающей индустриализации (ISI).

Импортозамещающая индустриализация – это теория экономики, которой обычно придерживаются развивающиеся страны или страны с формирующимся рынком, которые стремятся уменьшить свою зависимость от развитых стран. Как указывает в своем исследовании кандидат экономических наук О.И. Костина: «Этот подход направлен на защиту и инкубацию вновь образованных отечественных отраслей промышленности в целях полного развития секторов, с тем чтобы производимые товары

были конкурентоспособны по сравнению с импортными товарами» [5. С. 34]. Согласно теории ISI, этот процесс делает местную экономику самодостаточной.

Идейными концептами новой экономической системы должны стать идеология, безопасность, суверенитет, политика [1. С. 109].

1. Экономическая, социальная, технологическая идеология.

Новая экономическая идеология должна быть построена на принципах стратегического партнерства общества, бизнеса и власти как социально и экономически активных предпринимателях.

Новая социальная идеология должна быть построена на устранении социальной несправедливости между капиталом и трудом, обеспечении доступности всех групп населения к социальным услугам, определении согласованных обществом, бизнесом и властью социальных моделей в области здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения и пенсионной политики.

Новая технологическая идеология должна быть направлена на построение реально инновационной экономики с возможностью поддержания мейнстрима технологического развития – искусственного интеллекта и цифровизации всех бизнес-процессов, повсеместного внедрения автоматизации и высокопроизводительных производственных систем, обеспечения информационной и продуктовой безопасности [1. С. 110].

Трансформация экономической системы России происходит в условиях единения нации, волны патриотизма, возможно, созданным образом «единого врага» в лице объединенного Запада. Современная ситуация позволяет поставить и ответить на вопрос: «Какое общество мы строим – общество потребления или общество социальных, экономических и экологических идеалов и определить целевые параметры этого общества» [1. С. 111].

2. Экономическая, социальная, технологическая безопасность.

Новый подход к обеспечению безопасности предполагает реализацию органами государственной власти комплекса мер направленных на устойчивое развитие и устранение конфликтов в социально-экономических системах в условиях реализации новых системных рисков и угроз. Так, обеспечение экономической безопасности напрямую связано с поиском моделей, отличающихся от традиционных моделей резервирования и переноса ответственности за развитие и риски на будущее поколение и на другие субъекты, а на новые принципы консолидации ответственности. В основе обеспечения социальной безопасности должен лежать механизм формирования устойчивой социальной среды с возможностью реализации и развития человеческого потенциала. Технологическая же безопасность, в свою очередь, может быть достигнута путем обеспечения высокого уровня защищенности технических и информационных систем от внешних и внутренних угроз и сбоев, создания барьеров от проникновения в системы, обеспечение

опережающего технологического развития и адаптации к изменениям [1. С. 110].

3. *Экономический, социальный и технологический суверенитет* должен обеспечить реальную независимость и сохранение целостности государства и общества по всем направлениям развития. Под экономическим суверенитетом автор понимает сохранение независимости в принятии экономических и других управленческих решений, обеспечение эффективной деятельности в условиях стратегической конкуренции, консолидации и баланса интересов с внешними партнерами, а также защиты от экономической экспансии. Социальный суверенитет предполагает сохранение традиционных для российского общества ценностей от негативных последствий влияния, возникающего в ходе мировых глобализационных и интеграционных процессов. Технологический суверенитет направлен на создание научно-инновационной и производственной базы для самостоятельного развития в области системной продукции, а также независимость по основным группам товаров и услуг жизнеобеспечения, наличия ключевых точек технологического мирового лидерства.

Российским профильным ведомствам следует продолжать взятый курс на постепенную и «мягкую» дедолларизацию экономики, развитие инструментов национальной платежной системы, отработку применения специальных экономических мер (контрсанкций), взаимодействие органов власти, бизнеса и экспертного сообщества по тематике санкций. Как справедливо отмечено в докладе Российского совета по международным делам: «Необходимо развитие международной координации по вопросу адаптации к риску санкций. Прежде всего, необходимо развитие диалога и общих практик по данному вопросу между Россией и КНР. С учетом расширяющейся практики санкций со стороны США, ЕС, Великобритании и ряда других стран целесообразна политическая и техническая проработка вопроса о единой платежной системе в форматах ЕАЭС и ШОС» [11].

4. *Экономическая, социальная и технологическая политика* должна обеспечить реальную управляемость процессами изменений. Новая экономическая политика предполагает отход регионов от стратегии ориентации на федеральный патернализм; усиление роли власти как социального и экономического предпринимателя; повышение экономической активности и ответственности власти, общества и бизнеса [1. С. 110]. Новая социальная политика призвана обеспечить большую вовлеченность общества, бизнеса и власти в процессы социального развития, реализацию совместных социальных проектов и программ. Новая технологическая политика направлена на совершенствование организационно-экономических аспектов промышленной трансформации на основе новой индустриализации, консолидированного инвестиционного и инновационного развития, развития форм интеграционных объединений.

Рассматривая вопросы новой экономической политики, приоритетной задачей государственного управления в условиях применения санкций должно стать также восстановление инвестиционной деятельности. В этой связи, считаем актуальным привести некоторые рекомендации, способствующие переориентированию направления инвестиционных потоков с западных стран на восточное направление. Такая переориентация направления способствует улучшению ситуации в рамках финансирования, а также улучшит экономическое сотрудничество между странами. Также для улучшения инвестиционного климата предложены следующие меры на федеральном уровне:

1. Внести коррективы в нормативно-правовую базу регламентирующую инвестиционную деятельность государства с целью формирования гарантий безопасности средств иностранного происхождения на территории РФ. Это поможет упростить алгоритм коммуникаций между инвестором и предпринимательскими структурами.

2. Создать электронную площадку по взаимодействию инвестора и российского пользователя. Такая площадка улучшит коммуникации и обеспечит их безопасностью.

3. Предоставление налоговых льгот иностранным инвесторам может повлиять на инвестиционную привлекательность РФ и поспособствует долгосрочному сотрудничеству с иностранными партнерами.

4. Предоставление государственного страхования для иностранных инвесторов, поможет в защите их имущественных интересов от возможных рисков, которые затрагивают частичную или полную утрату капиталовложений [6. С. 173].

Для того, чтобы решить проблему привлечения иностранных инвесторов на российский рынок, на данный момент необходимо уделить особое внимание развитию современных механизмов привлечения инвестиционных ресурсов: государственно-частного партнерства, особых экономических зон [6].

В заключении считаем важным отметить, что новая экономическая система, основанная на изложенных выше концептах, должна стать важным направлением государственной политики. В этих условиях государственным органам необходимо оперативно анализировать ситуацию, разрабатывать и своевременно принимать прорывные управленческие решения, просчитывать последствия их практической реализации. Успешная реализация указанной политики, по мнению автора, будет способствовать отстаиванию положения России против гегемонии, а также проявлению своей неоспоримой значимости на мировой арене. Как показывает практика, чем больше у страны суверенитета и чем меньше национальная экономика зависит от влияния интеграции, тем слабее на нее будет политическое и экономическое воздействие посредством санкций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Беломестнов В.Г., Беломестнов И.В. Формирование новой экономики России в условиях трансформации экономических систем // Вестник Забайкальского государственного университета. 2022. Т. 28. № 6.
2. Государственное управление в условиях кризиса и санкционных ограничений: отечественный и зарубежный опыт. Монография / Под общей редакцией Е.В. Охотского. М.: МГИМО-Университет, 2017.
3. Желенкова А.А. Торговые войны США и России // Экономика, финансы и управление: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей Международной научно-практической конференции. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2022.
4. Заявление Председателя Банка России Эльвиры Набиуллиной по итогам заседания Совета директоров Банка России 28 февраля 2022 года // Центральный банк России // <https://cbr.ru/press/event/?id=12729>.
5. Костина О.И., Куричева М.Ю. Импортзамещение в России в сложившейся экономической ситуации // EUROPEAN RESEARCH: сборник статей XXXVI Международной научно-практической конференции. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2022.
6. Мисурина М.С. Методы привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику РФ в условиях санкций // В сборнике: Экономика, бизнес, инновации. Сборник статей XIX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022.
7. Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума // Официальный сайт Президента России // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68669>.
8. Попадьев В.К. Национальная безопасность в условиях экономических санкций // В сборнике: Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения. Материалы международной научно-практической конференции. Сост. Н.В. Мячин. СПб., 2022.
9. Совещание с членами Правительства // Официальный сайт Президента России // <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68842>.
10. Тимофеев И.Н., Морозов В.А., Тимофеева Ю.С. Санкции против России: взгляд в 2020 г.: доклад 51/2020 / Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2020.
11. Тимофеев И.Н. Санкции против России: взгляд в 2021 г.: доклад 65/2021 / Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021.
12. Чукунова П.С., Сергеев А.Ю. Влияние антироссийских санкций запада на экономику России // В сборнике: Экономическая безопасность общества, государства и личности: проблемы и направления обеспечения.

Сборник статей по материалам IX научно-практической конференции. М., 2022.

M.F. MAGADIEV

*Candidate of sociological sciences,
Associate Professor of the Department of Public Administration
in the foreign policy activities of the Diplomatic Academy
of the Ministry of Foreign Affairs Russian Federation,
corresponding member of the Russian Academy
of Natural Sciences, Moscow, Russia*

CURRENT ASPECTS OF STATE ADMINISTRATION IN THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONDITIONS OF ECONOMIC SANCTIONS OF THE WESTERN STATES

Since 2014, Russia has been under constant sanctions pressure from the United States and its allies, designed to weaken our state and force us to abandon an independent domestic and foreign policy, to defend our national interests on the world stage. The first anti-Russian sanctions were introduced after the reunification of Crimea with Russia, and in the future, for more than 8 years, they have been building up under various pretexts. At the same time, the sanctions pressure reached its highest peak in the first months of 2022 in connection with the recognition of the independence of the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic, as well as the start of a special military operation to denazify and demilitarize Ukraine. As a result, the Russian Federation came out on top in terms of the number of sanctions in force, overtaking Iran. In the first part of this article, the author analyzes the main threats caused by the anti-Russian sanctions policy. In the second part of the study, the main attention is paid to the relevant aspects of public administration, designed to reduce the negative effect of Western sanctions and provide Russia with full-fledged economic sovereignty.

Key words: *public administration, ideology, national security, anti-Russian sanctions, special military operation, sovereignty, economy.*