
РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:

вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

Выпуск 2(28) • Том 9 • 2022

МОСКВА, 2022

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: вопросы политики, экономики и права

Научный журнал

**Наталья Юрьевна
ХАМАНЕВА**

Председатель Редакционного Совета, д.ю.н., профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации (Россия, г. Москва)

Редакционный Совет

**Майя Артгашесовна
АСТАВАТУРОВА**

д.п.н., профессор, директор Центра этнополитических исследований, профессор
кафедры креативно-инновационного управления
и права Пятигорского государственного университета, координатор
Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов
в СКФО (Россия, г. Пятигорск)

**Алексей Андреевич
АМИАНТОВ**

к.п.н., главный специалист Аппарата Государственной Думы ФС РФ,
преподаватель кафедры политических наук Российского университета дружбы
народов (Россия, г. Москва)

**Зауре Каримовна
АЮПОВА**

д.ю.н., профессор кафедры «Право» Казахского национального аграрного
университета (Казахстан, г. Алматы)

**Виктор Александрович
ГЛЕБОВ**

к.ю.н., заместитель заведующего кафедрой политического анализа
и управления Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Елена Евгеньевна
ГРИШНОВА**

д.п.н., заведующая кафедрой политологии ИГТУ им. Н.Э. Баумана
(Россия, г. Москва)

**Адил Мавленович
ДЖУНУСОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии и права
Нового экономического университета имени Турара Рыскулова
(Казахстан, г. Алматы)

**Сергей Павлович
ЖДАНОВ**

к.ю.н., профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических
дисциплин Военного института (общевоинской) Военного
учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковой академии
Вооруженных Сил Российской Федерации» (Россия, г. Москва)

**Максим Александрович
МАЙСТАТ**

к.п.н., доцент Московского педагогического государственного университета
(Россия, г. Москва)

**Вадим Николаевич
МЕДВЕДЕВ**

к.ю.н., доцент Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета дружбы народов
(Россия, г. Москва)

**Ольга Михайловна
МЕЩЕРЯКОВА**

д.ю.н., профессор кафедры международного права юридического факультета
Российского университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Ольга Алексеевна
НЕСТЕРЧУК**

д.п.н., профессор кафедры политического анализа и управления Российского
университета дружбы народов (Россия, г. Москва)

**Леонид Вячеславович
САВИНОВ**

д.п.н., декан факультета государственного и муниципального управления
Сибирского института управления – филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Новосибирск)

**Игорь Леонидович
ТРУНОВ**

д.ю.н., профессор, Национальный президент Всемирной Ассоциации юристов
в Российской Федерации, заместитель председателя Международного Союза
юристов, действительный член (академик) Российской Академии адвокатуры,
член президиума Российской академии адвокатуры,
член Российской Академии Юридических наук,
академик РАЕН (Россия, г. Москва)

**Наталья Михайловна
ЧЕПУРНОВА**

д.ю.н., профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор
кафедры государственно-правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ (Россия, г. Москва)

**Виталий Андреевич
ЮСУПОВ**

д.ю.н., профессор, профессор кафедры государственно правовых дисциплин
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, президент Волгоградского института экономики,
социологии и права (Россия, г. Москва)

Главный редактор:

МЕДВЕДЕВ Вадим Николаевич – к.ю.н., доцент Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Ответственный редактор:

МАЙСТАТ Максим Александрович – к.п.н., доцент Московского
педагогического государственного университета (Россия, г. Москва)

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство «Наука
сегодня»

Журнал зарегистрирован

Федеральной
службой по надзору
в сфере массовых
коммуникаций,
связи и охраны
культурного наследия

Регистрационный номер

ПИ № ФС77-57689

от 18 апреля 2014 г.

Журнал издается

один раз в три месяца

Журнал включен
в базу РИНЦ (Российский
индекс научного
цитирования)

Адрес редакции:

115598, г. Москва,
ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4,
цокольный этаж,
помещение I,
комната 7-1, офис 4

www.regionupravlenie.ru

E-mail:

regionupravlenie@yandex.ru

Мнение авторов
может не совпадать
с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи,
публикуемые
в журнале,
подлежат обязательному
рецензированию.

Компьютерная верстка

Загуменов А.П.

Подписано в печать 30.06.2022

Формат 60x84/8.

Объем 6,75

Печать офсетная.

Заказ № 708

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва,

ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

Слизовский Д.Е., Амиантов А.А., Береснева В.А.

Общие принципы организации местного самоуправления:
новый федеральный закон в фокусе старых
и новых противоречий 67

Медведев Н.П.

К 100-летию образования Союза ССР.
Постсоветское нациестроительство
и региональные этноконфликты 80

Каирбекулы А.

Некоторые проблемы малого и среднего бизнеса
в Республике Казахстан 86

Сергеева Е.И.

Процесс либерализации воздушного рынка
Европейского Союза 95

Медведев В.Н., Козлов В.И.

Правовое обеспечение градостроительной деятельности.
Программа повышения квалификации 103

НАШИ АВТОРЫ 111

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 113

DOI 10.35775/PSI.2022.28.2.005

УДК 342.9

В.Н. МЕДВЕДЕВ

*кандидат юридических наук, доцент,
Заместитель Директора Федерального автономного
учреждения «Федеральный центр нормирования,
стандартизации и технической оценки соответствия
в строительстве» Минстроя России;
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Института
государственной службы и управления РАНХиГС
при Президенте РФ, Россия, г. Москва*

В.И. КОЗЛОВ

*старший научный сотрудник Научно-методического сектора
Федерального автономного учреждения «Единый институт
пространственного планирования РФ» Минстроя России,
Россия, г. Москва*

**ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ ПО ТЕМЕ:
«ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

V.N. MEDVEDEV

*PhD in Law, Associate Professor,
Deputy Director of the Federal Autonomous
Institutions Federal Center for Rationing, Standardization and Technical
Conformity Assessment in Construction"of the Ministry of Construction of
Russia;
Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of
the Institute of Public Service and Management of the RANEPА
under the President of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

V.I. KOZLOV

*Senior Researcher of the Scientific and Methodological Sector
of the Federal Autonomous Institution Unified Institute for Spatial
Planning of the Russian Federation"of the Ministry
of Construction of Russia,
Moscow, Russia*

TRAINING PROGRAMS ON THE TOPIC: "LEGAL SUPPORT OF URBAN PLANNING ACTIVITIES"

Программа предназначена для работников организаций-участников строительства (заказчиков, застройщиков, технических заказчиков, подрядчиков), органов государственной власти и местного самоуправления, профильных бюджетных учреждений, именно: работников строительных специальностей различного профиля, специалистов по территориальному планированию, строительному контролю, юристов и экономистов в строительстве, а также для иных лиц, интересующихся проблемами градостроительного законодательства.

Содержание модулей.

Модуль 1. Территориальное планирование.

Правовой акт (акты), регулирующие планирование развития территорий. Уровни планирования развития территории. Сферы государственного управления, в которых осуществляется планирование развития территории. Полномочия органов публичной власти в планировании развития территорий. Порядок подготовки документа, определяющего планируемое развитие территорий субъекта РФ и его составные части. Срок действия документов планирования развития территорий. Обязательность подготовки документа, определяющего планируемое развитие территорий муниципальных образований. Орган власти, уполномоченный принимать решение о подготовке

и утверждении документа, определяющего планируемое развитие территорий муниципальных образований.

Модуль 2. Градостроительное зонирование.

Подготовка документа, определяющего градостроительное зонирование территорий муниципальных образований. Орган власти, уполномоченный принимать решение о подготовке и утверждении такого документа. Подготовка документа, определяющего планировку территории. Орган власти, уполномоченный принимать решение о подготовке и утверждении документа, определяющего планировку территории.

Модуль 3. Планировка территории.

Орган власти, уполномоченный принимать решение о подготовке и утверждении документа, определяющего планировку территории, порядок его подготовки и утверждения.

Модуль 4. Особо охраняемые природные территории. Объекты культурного наследия, исторические поселения, достопримечательные места, их территории, зоны охраны.

Порядок установления особо охраняемых природных территорий и зон охраны объектов культурного наследия. Полномочия органов государственной власти РФ и ее субъектов по установлению такого рода территорий (зон). Положения, определения границ, требования к охране и использованию земельных участков в границах территорий (зон).

Модуль 5. Зоны с особыми условиями использования территорий.

Виды таких территорий (санитарно-защитных зон, зон охраны трубопроводов, автодорог и железных дорог, водоохранные зоны и зоны затопления, приаэродромные территории). Порядок их установления и полномочия органов публичной власти.

Модуль 6. Градостроительный план земельного участка (ГПЗУ).

Порядок подготовки ГПЗУ. Орган власти, уполномоченный подготавливать и выдавать ГПЗУ. Содержание ГПЗУ.

Модуль 7. Техническое регулирование.

Система технического регулирования, обеспечивающая безопасность зданий и сооружений, ее нормативное регулирование Объект технического регулирования. Требования, обеспечивающие безопасность зданий и сооружений применительно к этапам жизненного цикла здания и сооружения. Нормативно-правовой акт, устанавливающий обязательность применения указанных требований. Перечень обязательных требований. Механизм отступления от обязательных требований (СТУ). Применение на добровольной основе требований безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса). Порядок применения добровольных требований.

Виды нормативно-технических документов, обеспечивающих соблюдение требований безопасности (своды правил, национальные стандарты, международные стандарты, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, стандарты организаций, иные документы для оценки соответствия).

Модуль 8. Разрешение на строительство.

Категории объектов, по которым требуется получение разрешение на строительство (реконструкцию). Процесс получения разрешения на строительство перед началом строительных работ. Орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство (реконструкцию). Перечень документов для получения разрешения на строительство (реконструкцию) в зависимости от категории объекта. Порядок внесения изменений в разрешение на строительство (реконструкцию).

Модуль 9. Строительство/реконструкция/консервация/снос.

Институт саморегулирования в строительной деятельности. Его правовое регулирование. Реестр специалистов в области строительства. Требования для включения в реестр. Субъекты строительства (участники строительства). Регламентирование начала и окончания СМР, возможность выделение отдельных этапов строительства, внесение изменений в проектную документацию и т.д.

Понятие реконструкции. Особенности правового регулирования реконструкция объекта капитального строительства. Случаи при которых разрешение на строительство не требуется при реконструкции.

Правовое регулирование порядка консервации объектов.

Правовое регулирование сноса объектов капитального строительства. Порядок сноса объектов капитального строительства. Особенности сноса самовольных построек или приведения их в соответствие с установленными требованиями. Особенности сноса объектов капитального строительства, расположенных в зонах с особыми условиями использования территорий, или приведения таких объектов капитального строительства в соответствие с ограничениями использования земельных участков, установленными в границах зон с особыми условиями использования территорий.

Модуль 10. Строительный контроль.

Разделение функций строительного контроля и строительного надзора. Лица, проводящие строительный контроль. Порядок осуществления строительного контроля.

Модуль 11. Государственный строительный надзор.

Органы, уполномоченные на проведение государственного строительного надзора. Порядок осуществления государственного строительного надзора. Виды, формы и периодичность надзорных мероприятий. Порядок получения заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства.

Модуль 12. Разрешение на ввод в эксплуатацию.

Перечень документов для получения разрешения на ввод в эксплуатацию. Порядок выдачи разрешения на ввод. Форма выдачи разрешения на ввод. Порядок внесения изменений в разрешение на ввод. Постановка на кадастровый учет и государственная регистрация права на объект капитального строительства.

Модуль 13. Ответственность за нарушения градостроительного законодательства.

Понятие и составы правонарушений в сфере градостроительной деятельности. Порядок привлечения к ответственности за нарушение законодательства в сфере градостроительной деятельности. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства о градостроительной деятельности. Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок в процессе строительства. Самовольное строительство как особый объект правонарушений в области строительства. Правонарушения, посягающие на институты государственной власти, против порядка управления, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность в градостроительной сфере.

Перечень основной и дополнительной литературы.

Основная литература:

1. Правовое регулирование градостроительной деятельности в России: учебное пособие Н.Л. Лисина. Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2013 // https://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=232765.
2. Сарченко В.И., Староватов Г.Ф. Общие основы и практика малого и среднего предпринимательства в градостроительстве: учебное пособие. Сибирский федеральный университет, 2014 // https://biblioclub.ru/index.php?page=book_view_red&book_id=364503.

Дополнительная литература:

1. Бандорин Л.Е. Проблемы выбора вида разрешенного использования земельного участка из предусмотренных зонированием территорий // Экологическое право. 2011. № 3. С. 12-18.
2. Бутаева Е.М. Государственное управление градостроительной деятельностью в РФ // Административное право. 2010. № 4. С. 95-111.
3. Бутаева Е.М. Организующие субъекты, взаимодействующие в сфере градостроительной деятельности // Административное право. 2010. № 1. С. 81-96.

4. Дементьева О.А. Градостроительная деятельность муниципальных образований: тенденции законодательного регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 58-66.
5. Ершов О.Г. Правовая природа требования о запрещении строительства в связи с опасностью причинения вреда // Юрист. 2011. № 6. С. 33-38.
6. Залесский В.В. Нужна ли точечная застройка? // Журнал российского права. 2008. № 7.
7. Козлов А.Г. Порядок проведения проверок организаций строительного комплекса и обжалования постановлений о привлечении к ответственности за административные правонарушения // Административное право. 2011. № 3. С. 51-59.
8. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Проф. С.А. Боголюбова. М.: Изд-во Проспект, 2014.
9. Трутнев Э.К., Бандорин Л.Е. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации. М.: Проспект, 2010.
10. Кудряшова Е.В. Вопросы административно-правового регулирования государственного планирования // Административное право и процесс. 2009. № 2.
11. Малчинов А.С. Территориальное планирование в Российской Федерации: правовые аспекты // Конституционное и муниципальное. 2010. № 1.
12. Мельников Н.Н. Территориальное планирование и градостроительное зонирование искусственных земельных участков // Российская юстиция. 2011. № 8. С. 9-13.
13. Минина Е.Л. Разрешенное использование земельных участков: вопросы установления и изменения // Журнал российского права. 2012. № 1. С. 62-67.
14. Помещикова С.А. Учет мнения населения в градостроительной деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 7.
15. Помещикова С.А. Публичность и экологический контроль при осуществлении градостроительства // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 8. С. 59-62.
16. Помещикова С.А. Градостроительство и полномочия органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 5.
17. Чередников А.В. Градостроительное зонирование как способ определения правового режима земель // Экологическое право. 2011. № 6. С. 35-39.
18. Чередников А.В. Методы определения правового режима земельных участков в процессе градостроительного зонирования // Юридический мир. 2012. № 1. С. 43-45.

19. *Шинкевич Д.В.* Правовые аспекты обеспечения согласованности и преемственности решений в градостроительной документации муниципального уровня // Юрист. 2010. № 7.

20. *Шинкевич Д.В.* Полномочия органов местного самоуправления по выдаче градостроительных планов земельных участков // Юрист. 2010. № 9.

21. *Филимонов Р.Е.* Государственно-правовое регулирование отношений в градостроительной сфере (системный подход) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2. С. 34-37.

22. *Чмыхало Е.Ю.* О соотношении земельного и градостроительного законодательства // Аграрное и земельное право. 2013. № 9.

Нормативно-правовые акты и иные правовые документы:

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс РФ (часть I) 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

3. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

4. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005.

5. Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

6. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4344.

7. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 8. Ст. 920.

8. Постановление Правительства РФ от 19 января 2006 г. № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» // Собрание законодательства РФ 2006. № 4. Ст. 392.

9. Постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» // Собрание законодательства РФ 2007. № 11. Ст. 1336.

10. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» // Собрание законодательства РФ 2010. № 26. Ст. 3365.

11. Постановление Правительства РФ от 31 марта 2012 г. № 272 «Об утверждении Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 17. Ст. 1960.

12. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 28 (часть I). Ст. 5517.

13. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2021 г. № 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 50 (часть IV). Ст. 8553.

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. Интернет-портал Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» // <http://www.sudrf.ru>.

2. Официальный интернет-портал правовой информации // www.pravo.gov.ru.

3. Официальный интернет-портал органов государственной власти российской Федерации «Официальная Россия» // www.gov.ru.

4. Правительство РФ // <http://www.government.ru/#>.

5. Сайт Президента РФ // <http://www.kremlin.ru>.

6. Свободная энциклопедия // ru.wikipedia.org.

7. Сервер органов государственной власти РФ // <http://www.gov.ru/>.

8. СПС «КонсультантПлюс» // www.consultant.ru.